

# 昆明市发展和改革委员会文件

---

〔A类〕

〔公开〕

昆发改易地函〔2022〕47号

## 昆明市发展和改革委员会 关于昆明市第十五届人大一次会议 第151184号建议答复的函

刘洋、马江、聂洁3位代表：

您在昆明市人大第十五届一次会议上提出的《关于继续加大支持东川转型发展的建议》（第151184号）收悉，我委高度重视，积极会同市工业和信息化局、市财政局、市自然资源规划局进行了认真研究，现将有关情况及相关办理意见答复如下：

### 一、各级对东川区转型发展支持情况

东川区作为全国最典型的资源枯竭型城市，国家和省、市历来都高度重视解决东川老工矿城市在转型发展中的特殊困难和问题。2004年省委、省政府作出了建立东川再就业特区的决定。2009

年国家确定东川为第二批资源枯竭型城市，同年4月，市委、市政府成立了东川经济转型和可持续发展领导小组。2011年4月，市委、市政府召开全市振兴东川大会，做出了“振兴东川、打造全市新增长极”的战略决策，出台了《中共昆明市委 昆明市人民政府关于加快东川区经济转型和可持续发展的若干意见》。在系列政策叠加作用和昆明市、东川区两级干部群众的努力下，初步扭转了东川区经济严重衰退的不利局面，经济转型和可持续发展取得了良好成绩。

据市财政据梳理统计，“十三五”期间，市财政共计下达东川区各类转移支付资金（含争取的中央和省级资金）135.0亿元，年均27.0亿元，增幅达11.7%。2015-2020年，东川区一般公共预算收入从5.5亿元增至6.2亿元，年均增长3.0%，区级可用财力从15.4亿元增至19.8亿元，年均增长6.5%，高于全市平均水平。市级各项扶持政策有效帮助东川区拓宽了可用财力空间，在上级财政的大力支持下，东川区财政收入呈现规模逐步扩大、基数稳步增长的态势，有力地支持了东川区的各项经济社会事业发展。

## 二、有关办理意见

（一）关于健全昆明市东川区经济转型和可持续发展工作机构问题。2009年以来，市发展改革委一直认真履行昆明市东川经济转型和可持续发展领导小组办公室职责，指导东川区产业转型和经济社会发展工作，积极争取和给予东川区在项目、资金和政

策方面的支持。虽然历经几次机构改革，但该领导小组办公室的机构设置一直保留至今，且支持的力度不减。目前，市发展改革委正在按照市委、市政府的指示精神，草拟《关于支持东川区经济转型和高质量发展的若干意见》，待修改完善并报市委、市政府审定后印发执行。关于支持东川区申报第三批国家老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区问题，因国家《“十四五”支持老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区高质量发展实施方案》中明确提出：“十四五”时期原则上不再增加示范区城市，因此，目前东川区不具备申报第三批国家老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区的条件，今后如国家开放相关申报窗口，市发展改革委将积极给予支持申报创建。

（二）关于“两山”基地创建资金支持问题。我市积极支持东川区创建“两山”实践创新基地，但创建工作不属于具体建设项目，无法在项目资金方面给予支持。建议下步工作中，东川区按照“工作项目化、项目清单化”的要求，梳理创建工作涉及的相关项目，市发展改革委将在项目及资金方面给予支持。

（三）关于支持东川发展空间拓展问题。因行政区划调整需逐级上报省委、省政府和国家民政部审批，涉及面广且情况复杂，需充分论证和审慎决策。目前，市发展改革委正着手研究东川区提出的寻甸县天生桥工业园区、倘甸镇托管相关问题，待充分研究论证后，如具备充分必要性和可行性，再按程序逐级报批。

（四）关于支持东川建设循环经济发展示范区问题。根据国家发展改革委办公厅、工业和信息化部办公厅《关于推进大宗固体废物综合利用产业集聚发展的通知》精神和省工信厅《关于组织开展和推荐报送资源综合利用基地工作的通知》要求，市工业和信息化局结合东川区尾矿、冶金废渣、磷石膏等大宗工业固体废物产生量大、综合利用率低的实际情况，积极指导东川区完成了基地建设方案的编制、评审、申报等工作。经各级各部门的努力，东川区于2021年10月28日顺利列入国家发展改革委、国家工信部公布的工业资源综合利用基地名单。同时，市级相关部门加大资金支持力度，先后从昆明市2019年、2020年工业发展引导资金安排专项资金150万元支持开展基地建设，对基地内的多个重点项目，先后争取省、市项目补助资金300余万元。目前，市工业和信息化局正积极指导东川区认真做好迎接验收的各项准备工作。

### 三、下步工作计划

（一）我委将抓紧拟订《关于支持东川区经济转型和高质量发展的若干意见》，经充分征求市级有关部门和东川区意见并修改完善后，上报市委、市政府审定和印发执行，尽快给予东川区更多政策和资金上的支持和帮助。

（二）市级各部门将继续指导东川区做好经济社会发展、产业转型升级、“两山”理论实践创新基地创建等方面的工作，同时，

在项目及资金安排方面给予倾斜和支持。

（三）我委将加强与省发展改革委的汇报、协调力度，积极争取国家和省级对东川区资源枯竭城市转型发展方面的支持。

感谢您对我市资源枯竭城市转型工作的关心和支持。

  
昆明市发展和改革委员会  
2022年6月14日

（联系人：朱勋毕，电话：0871—63160115）

---

抄送：市委办公室、市政府办公室、市人大常委会人事委。

---

昆明市发展和改革委员会

2022年6月15日印发

---