

昆明市发展和改革委员会文件

〔A类〕

〔公开〕

昆发改农经函〔2022〕27号

昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市十四届一次会议 第141296号提案答复的函

刘中杰委员：

您提出的《关于加大扶持东川区农村产业融合发展示范园建设的建议》提案收悉，现答复如下：

一、建议内容

东川区是全国深度贫困县区、也是乡村振兴国家级重点帮扶县区，“1+N”农业特色产业体系初步形成，但农村一二三产业依然没有做到深度融合发展，农村产业发展存在较多问题。

《关于支持国家乡村振兴重点帮扶县的实施意见》、《农村产业融合发展示范园建设中央预算内投资管理办法》等国家相关文

件均支持县区地方政府创建农村产业融合发展示范园；《中共云南省委云南省人民政府关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》及《关于加快构建现代化产业体系的决定》等省级相关文件也提出了具体要求，细化了职责任务。

东川区已初步谋划农村产业融合发展示范园项目 1 个，项目建成后将发挥较大效益。您提出高位谋划形成合力、加强统筹规划、多渠道引导资本投入三方面建议，我委高度重视，认真研究。

二、办理情况

（一）项目谋划指导方面

我委到东川区实地调研指导项目谋划包装和资金争取工作。2021 年 1 月 22 日，为加快东川区地方政府专项债券项目申报工作推进，我委相关分管领导和处室负责人带队到东川区现场踏勘和召开相关座谈会，针对东川区谋划铜都街道产业融合发展项目提出指导意见，建议按照田园综合体项目谋划要求进一步谋划包装项目，积极争取市级前期工作经费、地方政府专项债券资金、省预算内资金支持，还就农林水相关领域国家和省级支持方向做进一步解读指导。

2022 年 4 月，省级部门出台《云南省发展和改革委员会等 5 部门关于印发推进乡村振兴示范园（田园综合体）试点创建指导意见的通知》（云发改农经〔2022〕340 号），为加快推进我市创建工作开展，促进一二三产业“三产融合”，我委近期已将通知转

下达各县（区）政府，市级拟组建联席会议制度，下步将进一步明确创建试点、资金支持、项目审批等方面要求。建议东川区人民政府加快项目谋划争取纳入市级试点创建。

（二）产业项目帮扶方面

市农业农村局坚持产业发展根本之策，紧紧围绕“一平台三机制”，对标对表产业帮扶全覆盖及健全“双绑”利益联结要求，加强组织领导、聚焦重点任务、压实工作责任、细化措施办法、强化落地落实，优先支持联农带农富农产业发展，有序有效推进产业帮扶，2021年计划总投资27442.52万元，实际投入各级财政专项扶贫资金23615.9万元共实施完成或正抓紧实施76个产业类项目（有的项目为跨年度项目）。2022年计划实施19个产业类项目，计划总投资20653.228万元，经市财政局、市乡村振兴局审定，2022年各级财政专项扶贫资金已下达县财政，正在有序有效推进实施。

（三）示范项目推进方面

东川区人民政府已初步谋划农村产业融合发展示范园项目1个，位于铜都街道黑马山，该项目结合铜都街道辖区16个村（社区）供水、发电、灌溉、生态及乡村发展综合用水、产业发展道路等实际需求，整合优化规划范围内优质水源和基础设施建设，提升区域整体资源利用水平，将农业生产、农产品加工和销售、餐饮、休闲以及其他服务业进行有机融合，使农村一二三产业之

间紧密相连、协同发展。推进东川区移民搬迁农业科技示范基地建设项目，目前正在进行可研编制。推进东川区乌龙镇乡村振兴花椒产业示范园项目，目前，该项目已开工建设。

（四）统筹规划方面

市自然资源规划局按照《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》和省政府印发的《云南省建立国土空间规划体系并监督实施的意见》，我市正在构建市、县（市、区）、乡（镇）“三级”，总体规划、专项规划、详细规划“三类”国土空间规划体系。目前，市、县（区）两级国土空间总体规划正在编制中，市级已开展多轮调研，充分了解各县市区发展诉求，统筹考虑各县市区功能定位、重点发展方向、重点产业保障空间等。对于示范园用地指标保障，建议东川区结合实际，充分梳理存量用地，鼓励按照国家有关规定，通过城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、依法利用存量建设用地等途径，多渠道保障示范园用地。

三、下步工作打算

（一）调整项目谋划思路

为加快东川区产业融合发展，更多获得上级部门项目资金支持，建议东川区人民政府调整项目谋划思路，铜都街道项目可结合田园综合体创建要求来进一步谋划包装。由于国家农村产业融合发展示范园从2017年开始创建以来，云南省仅有4家申报成功

(腾冲市银杏产业国家农村产业融合发展示范园、通海蔬菜产业国家农村产业融合发展示范园、临沧市临翔区国家农村产业融合发展示范园、弥勒市太平湖国家农村产业融合发展示范园)，昆明市暂未申报成功，且中央预算内支持的仅为国家评定的项目，如按照此专项包装项目难以获得上级资金支持。田园综合体项目，虽然目前昆明市也未列入省级创建名单，但是市级创建试点可参与省级评选且市级创建试点可以获得更多资金支持。

项目谋划建议从三方面着手：项目前期，争取市级前期工作经费来开展前期工作；项目建设，争取中央预算内投资和地方政府专项债券资金支持项目基础设施建设；项目后期，通过招商引资进一步完善相关配套。

(二) 积极争取项目资金

我委将在项目资金支持方面予以东川区倾斜。一是将加大市级前期工作经费的安排力度，给予更多较好促进产业融合发展项目前期工作经费支持。二是继续指导好东川区谋划包装田园综合体项目，积极争取地方政府专项债券资金支持。

(三) 推动产业融合发展

市级部门将重点围绕“发展思路清晰、功能定位明确，规划布局合理、建设水平领先，产业特色鲜明、融合模式新颖，配套设施完善、组织管理高效，利益联结紧密、示范作用显著”等方面对东川区产业融合发展项目开展政策协调和业务指导，共同研究解

决遇到的困难问题，推动创建工作落实，确保未来在延伸产业链、提升价值链、培育农村新业态、激发乡村产业发展活力和促进农民增收等方面，发挥积极的示范带动作用，以点带面推动农村产业融合发展，促进乡村产业振兴。

感谢您对发展改革工作的关心和支持。

（联系人及电话：高浒，0871-63135554，13888181589）



昆明市发展和改革委员会

2022年6月2日

抄送：市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

昆明市发展和改革委员会

2022年6月6日印发
