

昆明市发展和改革委员会文件

〔A类〕

〔公开〕

昆发改产业函〔2022〕29号

昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市十四届一次会议 第141260号提案答复的函

尹峻委员：

您提出的《关于加快昆明高耗能低端产业提档升级的建议》提案收悉，现答复如下：

“新旧动能”是“新常态”背景下经济增长的“双引擎”，也是构建“双循环”发展格局的重要抓手。“十三五”以来，面对错综复杂的宏观环境和经济下行压力持续加大的严峻形势，昆明市委市政府主动把握和引领经济发展新常态，以新的发展理念、新的工作思路、新的工作举措统筹推进“188”重点产业发展，推进产业调结构转型升级，在加快传统产业改造升级的同时，加大培育新兴产业力度，大力发展大健康、大旅游、大文创、数字经济等优势产

业，培育壮大发展新动能，全市产业由低端向中高端迈进，打造昆明经济升级版取得明显成效。近年来，我市产业发展呈现“一产基本稳定，二产快速降低，三产不断攀升”的趋势，2014年第三产业占GDP的比重首次超过50%，进入了以服务业为主导的新的发展阶段。“十三五”期间，全市经济年均增长7%（不考虑四经普因素），其中：第一产业增加值年均增长5.6%；第二产业增加值年均增长6.5%；第三产业增加值年均增长7.4%。三次产业结构从2015年的4.7：40：55.3调整为2021年的4.6：31.7：63.7。

农业生产稳中向好。粮食生产喜获丰收，全年粮食产量达103万吨。96个品牌入选省“绿色食品牌”目录，6家企业获评全省“绿色食品牌十强企业”。**工业经济总体平稳。**闻泰智能制造产业园建成投产，昆明产新冠肺炎疫苗投入使用，云南贝泰妮成功挂牌上市，高新区入选全国先进制造业百强园区，工业新兴产业占规模以上工业比重提高至18%左右。电力热力生产和供应业保持快速增长。**服务业加快恢复。**深入推进景点景区提档升级，新增4A级景区2家，云南民族村提升改造一期项目建成运营，翠湖博物馆群落成为热门文旅地标，实现旅游总收入2308.45亿元、增长21.46%。石林县入选“2021中国县域旅游综合竞争力百强县市”。新引进利宝保险、渤海银行等6家金融机构，云南贝泰妮、神农农业、生物谷成功上市。昆蓉合作全国首条“航空+”西部陆海新通道货运班列正式开通，宝象物流集团、昆明国际花卉拍卖交易中心等3家企业成为全国首批供应链创新与应用示范企业。第三产

业对经济增长贡献率接近 80%。

一、大力推进工业重点领域节能降碳

（一）认真开展重点领域能效水平调查

实现碳达峰、碳中和，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，着眼建设制造强国、推动高质量发展作出的重大战略决策。为推动重点工业领域节能降碳和绿色转型，坚决遏制“两高”项目盲目发展，确保如期实现碳达峰目标。昆明市严格落实《国家发展改革委等部门关于严格能效约束推动重点领域节能降碳的若干意见》和省级有关工作部署，对全市工业重点领域企业名单进行了排查、梳理，并组织各县（市）区、开发（度假）区进行详细调查。经调查，全市共梳理炼油等工业重点领域企业 51 户，涉及 14 个行业，其中：炼油 1 户、焦化 1 户、煤制液体燃料 1 户、烧碱 1 户、黄磷 8 户、合成氨 2 户、磷铵 10 户、水泥 12 户、玻璃 1 户、钢铁 3 户、铜 4 户、铅 4 户、锌 2 户、电解铝 1 户。其中 6 户企业已有或计划开展升级改造。有机化工、纯碱、电石、陶瓷、铁合金 5 个行业未排查到相关企业。

经初步对比，51 户企业中，13 户因停产无数据、无法联系到企业负责人等原因，未能提供详细单位产品能效数据。其余 38 户中，单位产品能效水平达到行业标杆水平的 12 户，其中：磷铵 6 户，水泥、合成氨、烧碱、电解铝、铜、锌个 1 户。接近标杆水平 1 户，为磷铵企业。达到基准水平 16 户，其中：水泥 11 户，玻璃、磷铵（独立）、焦化、煤制液体燃料各 1 户。低于基准水平

9 户，其中：黄磷 8 户，磷铵 1 户。

（二）重点领域节能降碳目标

到 2025 年，通过实施节能降碳行动，钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、电石等重点行业 and 数据中心达到标杆水平的产能比例超过 30%，行业整体能效水平明显提升，碳排放强度明显下降，绿色低碳发展能力显著增强。到 2030 年，重点行业能效基准水平和标杆水平进一步提高，达到标杆水平企业比例大幅提升，行业整体能效水平和碳排放强度达到国际先进水平，为如期实现碳达峰目标提供有力支撑。

（三）下步计划

分步实施、有序推进重点行业节能降碳工作，首批聚焦能源消耗占比较高、改造条件相对成熟、示范带动作用明显的钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、电石等重点行业和数据中心组织实施。分行业研究制定具体行动方案，明确节能降碳主要目标和重点任务。

二、积极推进资源节约与绿色转型发展

（一）优化区域布局，推进城市更新

按照《昆明市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，要有序推动核心区“东进、西拓、南控、北延、中优”，东进要加快打造航空大都市，开辟城市发展新空间；西拓要提升西片区整体形象，完善功能配套，打造城市西向门户；南控要适度控制滇池南岸片区开发强度。实现山水城湖和谐共生；

北延要加快北部山水新城建设，打造健康新区、魅力之城；中优要促进老城区功能疏解、风貌提升，推动城市品质化、功能现代化、业态高端化。要加强生态环境分区管制，整体保护市域山、水、林、湖、田生态资源与空间，严格保护滇池及环湖湿地生态系统、阳宗海风景名胜保护区两大生态核，保护绕城生态外环、内环两侧生态景观廊道，保护滇池流域、阳宗海、螳螂川、牛栏江和元江水系网格，保护农林山林生态绿楔，保护金殿国家森林公园、松华坝水库及水源保护区、西山风景名胜区等生态公园。要树立“精明增长”、“紧凑城市”理念，科学划定城市开发边界，推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变，为可持续发展预留空间。加强城镇开发边界内生态开敞空间的保护与建设，结合城市功能布局，强化城市生态廊道、结构性生态绿地的规划控制。在“生态修复、城市修补”的统领下，妥善处理好城市更新改造与有序发展的关系，不断完善城市功能，提升城市品质，优化社区形态。加快推进老城功能疏解、人口转移、形象提升，加速城中村、旧厂区、旧住宅区整合打包、连片开发，创建各具特色、各有主题的未来社区。促进二环以内地区功能升级和布局优化，严控新增建设用地。加快地下综合管廊建设，促进节约集约用地。增加绿地和公共服务设施配置，加强城市消防、防洪、供水管网、污水管网、疫情防控、抗震等基础设施建设，加快构建适应不同层次需求的15分钟公共服务圈，打造韧性城市。

（二）坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展

实行“两高”项目清单化管理。我市共有 57 家企业被列入云南省存量“两高”企业清单内，2020 年共计综合能耗 979 万吨标准煤；8 个项目纳入云南省“十四五”在建“两高”项目，昆明市上报新增 1 个项目，共 9 个在建“两高”项目，设计年综合能耗共 34.34 万吨标准煤；7 个项目纳入云南省“十四五”拟建“两高”项目，昆明市上报新增 2 个项目，共 9 个拟建“两高”项目，设计年综合能耗共 74.33 万吨标准煤，建立动态化清单管理机制。落实“两高”项目节能审查分类分级管理。印发《昆明市发展和改革委员会关于进一步做好有序用能用电、能耗双控和节能审查有关工作的通知》（昆发改资环〔2021〕565 号），对新增能耗 5 万吨标准煤及以上的“两高”项目，逐级上报国家发展改革委进行窗口指导；对新增能耗 2000 吨标准煤至 5 万吨标准煤的“两高”项目，由市发展改革委同市级有关部门进行市级窗口指导。超过 2000 吨标准煤的工业类固定资产投资项目节能审查时，各地需结合能耗双控工作情况，研究提出辖区范围内对此项目的能耗消纳或等量减量替代方案，完成节能审查工作前将方案报市发展改革委备案。省发展改革委牵头起草了《云南省人民政府关于遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展加快产业绿色低碳转型的意见（征求意见稿）》，目前正在征求意见，待文件印发后我市将按要求坚决贯彻落实。

（三）多渠道争取资金支持节能降碳改造项目

按照中央预算内投资污染治理和节能减碳专项和省级财政节能降耗专项资金申报范围，积极支持高耗能行业节能降碳改造。

已支持安宁市云南祥丰同辉新材料科技有限公司生产超纯氨电子气及碳捕集利用新型精细化学品工程项目和寻甸县中化云龙有限公司 33 万吨/年硫磺制酸低温位余热回收(HRS)项目等 2 个项目争取污染治理和节能减碳专项 2022 年中央预算内投资资金。已支持云南三环中化化肥有限公司磷酸浓缩低压蒸汽发电资源综合利用节能技改项目和云南天安化工有限公司一期 30 万吨硫酸装置低温热能回收技术改造项目等 2 个项目争取 2022 年省级财政节能降耗专项资金。

三、昆明产业发展的思路举措

(一) 坚持把产业招商作为经济工作生命线，实施招商引资“突破升级”

显著提升产业招商工作地位，切实把产业招商作为全市经济工作的“一号工程”和“主旋律”，建立完善高位统筹的“大招商”工作机制。强化产业招商考核，提高工作目标任务和考核权重，加大督查力度，重点解决重洽谈轻跟踪、重签约轻到资、重开工轻投产等现象。建立全市产业地图，推动土地精准供应和招商项目高效落地，对产业园区工业招商、工业投资实行重点考核，坚决杜绝招商数据“欣欣向荣”、项目落地“冷冷清清”，地产招商“热情高涨”、工业招商“动力不足”。

(二) 加快调整优化投资结构，推动项目建设“提质增效”

今天的投资结构，就是明天的产业结构和经济结构。牢固树立“稳产业先稳工业、稳工业先抓工业投资”的意识，发挥好产业

园区主战场作用，进一步聚焦工业投资，尤其是高技术和战略性新兴产业投资导向，持续加大特色优势产业、产业链空白领域的投资力度，实施一批关键性、标志性重大工业项目，在增加工业投资的过程中优化投资结构和工业结构，为昆明产业发展奠定坚实基础。

（三）坚定不移推进产业培育，实施新兴工业“聚势倍增”

在“双碳”大背景下，提升能源资源产出效率，加快产业绿色低碳转型，成为大势所趋。当前，需要牢牢抓住西方发达地区高度重视“绿电”产品机遇、半导体行业国产替代机遇、全省推动绿色铝绿色硅全产业链发展机遇、健康经济快速发展机遇，做好政策储备和要素保障，牢牢黏住东旭云南光电显示材料产业园、湖南裕能年产40万吨磷酸铁和40万吨磷酸铁锂生产线项目、云天化电池新材料项目闻泰智能制造产业园（二期）等一批转型升级带动能力强的产业项目，推动新材料、先进装备制造、生物医药等新兴产业实现突破发展。

（四）发挥比较优势，实施服务经济“扩量聚能”

2021年服务业对全市经济增长的贡献在80%左右，未来一段时间，全市经济的基本盘和潜力所在仍然是服务业。建议进一步加大服务业发展支持力度，建议设立专门的“服务业发展引导资金”，重点支持服务业总部企业引进、升规纳限入统奖励、稳增长贡献激励等。利用好846万人口超大市场优势，加快生活性服务业发展。聚焦健康休闲、养老养生、康复护理、文化旅游等我市

优势服务业领域，吸引国内更多中高端消费群体来昆消费。积极实施引客入昆计划，积极推动旅游市场复苏，在全国打造树立“在昆明旅游更健康”品牌。

（五）培育壮大市场主体，实施总部经济“筑巢引凤”

在全省而言，昆明产业发展的最大优势是企业总部。建议修改提高总部企业奖励标准，提出更有竞争力的支持政策。重点在建筑业、交通运输业、商贸业、金融业、规模以上服务业等领域，实现总部企业落地突破。同时，加快实施国企民企入昆计划，积极鼓励引导总部在地州的重点企业总部向省会转移，或在昆设立研发总部和技术中心。

（六）依法依规加快推动落后和低端低效产能退出

促进产业结构调整和优化升级，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。加快存量产能改造升级，促进高质量发展和绿色低碳转型，综合运用法律法规、经济手段和必要的行政手段，通过能耗、环保、质量、安全、技术等综合标准，控增量、优存量、提质量。围绕六大高耗能行业，结合我市产业发展实际，出清技术方面落后产能，依法依规关停退出能耗、环保、质量、安全不达标和生产不合格产品的落后产能，分行业有序退出“限制类”产能。

（七）加快构建现代产业体系

加快推进构建以数字经济为引领、现代服务业为主导、先进制造业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系，聚力发展大健

康产业，加快培育生物医药、化工、新材料和冶金、先进装备制造和新能源汽车、数字经济、高原特色都市现代农业和绿色食品、文化和旅游、现代物流、金融服务等千亿级产业集群，实施产业发展“双百工程”，加快数字经济赋能产业升级，促进产业延链、补链、建链，推进先进制造业与现代服务业深度融合，重构产业竞争力优势。依托重点企业、重点园区、重点创新载体，推动传统的开发区、产业园区和产业集中发展区转型为职住平衡、产城融合的新型城市空间，谋划打造一批重点产业功能区。

感谢您对昆明产业发展及发改工作的关心和支持。


昆明市发展和改革委员会
2022年6月6日

(联系人及电话：朱海涛，0871-63135200，13987111213)

抄送：市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

昆明市发展和改革委员会

2022年6月7日印发
