

# 昆明市发展和改革委员会文件

---

〔A类〕

〔公开〕

昆发改产业函〔2022〕30号

## 昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市十四届一次会议 第141153号提案答复的函

徐中选委员：

您提出的《关于围绕生物资源打造昆明产业发展新春天的提案》提案收悉，现答复如下：

当前，昆明正高举发展大健康产业旗帜，认真贯彻落实全省打造“健康生活目的地”的决策部署，努力建设面向南亚东南亚的大健康高地。生物医药产业是发展大健康的重要支撑，在市委市政府高位统筹、各级各部门协力推动下，我市生物医药在规模效益、结构优化、创新研发、品牌培育、集群布局等方面取得了一定的成效，成为全市新兴产业增长的主要动力和全省医药制造业的核心区。

## 一、基本情况

“十三五”前期，我市生物医药制造业保持高速增长，2016至2018年规上工业总产值增长分别实现20.3%、21.4%、17.3%，增加值增速分别实现21.7%、17.5%、9%。2018年以后，随着国家医药卫生体制改革政策深入实施，我市生物医药企业发展面临严峻挑战，转型升级压力持续加大，增速持续走低，2019年我市生物医药规上工业增加值增速1.2%。2020年以来，受疫情、医药改革举措深入实施影响，我市生物医药面临严峻挑战。2020年，生物医药产业规模以上企业68户，工业总产值完成272.82亿元，占全市规模以上工业总产值的6.8%，同比下降6%，增加值增速-0.8%。2021年，生物医药产业规模以上工业总产值完成300亿元，同比增长10%左右。

## 二、取得成效

（一）产业规模稳步扩大。2015至2020年，全市生物医药产业增加值从77.2亿元增至111.6亿元，年均增长7.7%。全市规模以上生物医药企业67户，比2015年增加25户；中药(民族药)企业32户，集聚了云南白药、昆药集团、华润圣火、植物药业、龙津药业、生物谷等龙头企业，总产值比重45%；化学药企业14户，聚集了昆药集团、积大制药、云南昊邦、滇红拜耳、贵研药业等龙头企业，产值比重16%；生物技术药企业2户，拥有龙头企业沃森生物、医学生物所，产值比重8%；其他健康产品企业19户，在化妆品制造、口腔清洁用品制造领域分别拥有贝泰妮、

云白药等龙头企业，产值比重 31%。

（二）龙头企业带动能力不断增强。全市涌现了一批优势生物医药制造企业。新三板、中小板、主板与创业板上市企业 10 户，销售收入过亿元的企业 22 户，其中云南白药、昆药集团、生物所、植物药业、贝泰妮、积大制药 6 户企业主营业务收入超过 10 亿元。中药（民族药）龙头企业平稳健康发展，包括云南白药、昆药集团、植物药业、圣火药业、龙津药业等；化学药重点企业持续加大研发投入，创新能力进一步提升，包括昆药集团、积大制药、贵研药业等；植物活性成分提取、医美健康产业蓬勃发展，龙头企业包括贝泰妮、云白药健康产品等，已成为生物医药制造业新的增长极。

（三）产业聚集程度持续提高。着力打造以高新区马金铺片区为核心高端研发制造核，以空港经济区为核心的综合生产贸易核，形成“双核引领、多点支撑”的产业集群格局。高新区加快建设医药产业园、科技创新园、基因科技园、医疗器械园 4 大产业园，2020 年 3 月成功创建国家新型工业化产业示范基地（第九批），已成为三七、天麻、青蒿素、灯盏花等道地药材系列产品生产加工基地，舜喜干细胞再生医学研究中心、新生命干细胞研发平台、生物所疫苗产业基地二期等项目加快建设，生命科学产业新高地打造取得一定成效；空港经济区依托滇中国家级新区及综合保税区的政策优势，吸引国药集团、波顿香料等行业龙头企业入驻，中国中药滇中新区产业园、汉盟制药工业大麻提取加工项目、熙

久科技医疗器械生产基地等一批项目落地建设。经开区依托自贸区政策优势，吸引康恩贝等企业布局工业大麻项目，正在选址建设工业大麻产业园。

（四）招商引资及项目建设成效显著。围绕产业链条薄弱、短缺环节展开精准招商、定向招商、科学招商。编制《昆明市中药产业链推进方案》、《昆明市生物医药产业链推进方案》。持续推进中国中药云南滇中新区产业园、国药中生云南生物制品产业化基地、通盈双环铂新药研发生产基地、昊辰制药现代生物技术与大健康建设项目、汉盟制药工业大麻加工项目、波顿滇中新区生物产业项目、国药控股医药健康产业园等已落地项目建设；推进华润三九配方颗粒生产线、爱仁医药第三方医学检测中心和阿茨海默症分子诊断试剂盒项目、瀚通生物年产 3 吨 CBD 生产线、时光肌细胞产业园、昆明焕新生命力再生医学中心、贝泰妮新中央工厂、沃森生物科技创新中心、巨彰生物 CBD（大麻二酚）生物科技研发及提取加工项目、福彻生物年产 1000 吨植物提取物生产线、熙久科技医疗器械生产基地等项目落地。参加云南省生物医药产业招商推介会，推介我市产业发展和营商环境。拜访北京通盈集团、苏州旺山旺水等企业，开展 CBD 合成、应用研究项目招商引资。

（五）创新研发能力进一步提升。充分发挥昆明市集聚全省 90% 以上的科研院所、高等院校，集中全省 60% 左右的医药制造业的优势，产业创新能力不断加强。创新平台方面。拥有 317 个

生物医药产业多层次创新支撑平台，包括 46 个企业技术中心、12 个工程研究中心、5 个工程实验室、37 个工程技术研究中心、44 个重点实验室、100 个科技创新团队、51 个院士工作站。其中，中国医学科学院医学生物学研究所建立了 9 个国家级、省级科技平台，白药集团等多家企业建成了云南省工业产品质量控制和技术评价实验室。**创新成果方面。**全市累计获批国产药品 926 件，包括化学药 464 件，预防用生物制品 29 件，中药 430 件；累计获批国产医疗器械 767 件，其中一类医疗器械 233 件，二类医疗器械 508 件，三类医疗器械 26 件；拥有云南白药、康王等 10 个中国驰名商标。

### 三、主要工作措施

（一）着力打造产业第一车间。以禄劝县的轿子雪山为中心，加强中药资源普查和中药材资源品种保护工作，建立重楼、草乌、石斛、白及、雪上一支蒿等特色中药材种质资源库，开发选育具有地方特色的中药材新品种，重点在寻甸县、禄劝县、东川区规划中药材种植区域，规划种植三七、重楼、党参、当归、花椒、工业大麻等 6 个品种 5 千亩以上，木香、葛根、砂仁、草乌等 18 个品种 1 千到 5 千亩，雪上一枝蒿、天麻、灯盏花等 30 多个品种 1000 亩以下，促进中药材连片种植、有机种植、温室种植。依托昆明市菊花园中药材市场，完善市场信息发布、中药材原料饮片精品交易、电商平台、仓储物流、药材展会等功能，努力把菊花园中药材市场打造成连接西南、面向全国、辐射南亚东南亚的中

药材交易中心。

（二）着力推进项目建设。高度重视生物医药产业招商引资工作，市委、市政府领导多次带队到北京、上海、广东等地开展精准招商，引进以中药产业为主的生物医药招商引资项目 8 个，签约项目资金 70 余亿元，其中亿元以上招商引资签约项目 5 个，签约项目资金内资 6.5 亿元、外资 3000 万美元。包括：中国中药滇中新区产业园建设中药资源中心、中药代煎服务中心、中药配套服务中心和中药饮片生产、配方颗粒生产基地项目；国药控股医药健康产业园项目，计划总投资 4.5 亿元，新建 14 万平方米生产设施、科研大楼及生活生产配套设施；还有南京圣和药业股份有限公司中药材种植基地及加工基地项目、华润三九配方颗粒生产基地项目等。同时，建立中药（民族药）产业动态项目库，完善协调服务机制，加强与相关部门协作联动，提高项目推进服务的效率和质量。云南白药健康产业园智慧工厂、昆药集团注射用血塞通（冻干）生产线、中药厂中药丸剂生产线等项目竣工投产，逐步形成新的增长点；迈多生物产业化基地、赛诺制药中药原料药提取基地等项目有序推进；华润云南配方颗粒项目、宗顺中药饮片生产建设项目、道地药业空港生物医药产业基地等重大产业项目开工建设。

（三）着力促进企业整合重组。全市前 3 强医药制造企业优化股权结构，不断增强了发展后劲。一是**云南白药集团**吸收合并云南白药控股。7 月 3 日完成老股注销及新增股份发行上市，形成

了新的股权结构，标志着本次吸收合并事项基本完成，云南白药实现整体上市。二是**昆药集团**创新融资方式，投资认购了湖北易凯长江股权投资中心份额，联合多家单位，共同发起设立昆明高新诺泰大健康产业投资合伙企业。三是贵州百灵向**云南植物药业**增资 7.06 亿元，持有云南植物药业 40% 股权，植物药业由国有独资企业转变为一家国有控股、民企参股的混合所有制企业，贵州百灵利用自身成熟的营销体系和销售渠道，助力植物药业建立和完善销售体系和团队，快速做大销售规模。

（四）着力引导企业转型升级。面对严峻的市场形势，争取省级政策资金和安排市级发展专项资金，支持和引导生物医药制造业骨干企业克难攻坚，调整产品结构，加快转型升级。**昆药集团**正由“销售驱动”向“创新驱动”转型，曲扎芪苷等一批新品种获准开展临床试验研究；**白药集团**痛舒胶囊成为国内第一个获 FDA 批准进入临床研究的民族药，并建设年产 5 亿支牙膏的智慧工厂，成功跨界基于中药（民族药）大健康产业，成为全国第一、全球第三的牙膏品牌；**生物谷药业**积极应对国家医改政策变化，灯盏生脉胶囊进入国家基药目录；**龙津制药**着力开展灯盏花注射剂的药理、毒性、临床研究，研发出纯度超过 99% 的产品，计划在国国内中药注射剂品种中率先通过中药注射剂再评价；**贝泰妮**通过产学研结合，挖掘云南高原植物有效活性成分研发“薇诺娜”系列功能性护肤品，成为云南第一网红爆品；**昆明中药厂**、**鸿翔科技**和**天江一方**纳入全省配方颗粒试点研究单位，**华润云南配方颗粒**（在

建)正在申报试点等。

(五)着力加大政策扶持。深入实施《昆明市大健康发展规划(2016—2025)》、《昆明市生物医药产业发展规划(2016~2020)》,贯彻落实云南省人民政府《关于支持实体经济发展的若干措施的通知》《关于加快生物医药产业高质量发展的若干意见》和昆明市人民政府《关于支持实体经济发展的若干措施》等政策措施,出台《昆明市高质量发展工业大麻产业八条措施》、研究制定《关于支持细胞产业发展的若干政策》《关于促进生物医药产业高质量发展若干措施》等政策措施,从设立生物医药产业引导基金、优先保障要素供给、扶持企业技术创新、支持企业开拓市场、强化财税金融支持等方面支持项目落地和产业发展。2018年争取省级中药饮片产业发展专项资金11939万元。2019年争取省级中药饮片产业发展专项资金两批累计22709万元,并安排昆明市生物医药产业发展奖补资金1162万元。2020年争取中央应急物资保障体系建设资金2.68亿元,争取省级生物医药产业发展专项资金8640万元,安排云南通盈药业生物医药产业基地项目扶持资金2000万元,安排新冠肺炎疫情防控物资仓储补助40万元,安排工业大麻产业发展资金950万元。通过支持云南白药、昆药集团、植物药业等企业开展新药研发、创新平台建设、仿制药一致性评价、中药口服制剂质量标准提升和二次开发、中药注射剂再评价等工作,以及昆明中药厂中药饮片(中药配方颗粒)生产线、中国中药天江一方中药产业园等重大项目建设,推动创新发展,逐

步提升产业层次和水平。支持呈贡区宝相大健康产业园道路基础设施项目获得昆明市 2019 年第二批前期费 100 万元，支持东川区云南中药东川深加工及配套药产业标准化厂房建设项目获得 2020 年专项债券前期费 100 万元，支持高新区创新疫苗研发及产业化集群建设项目获得 2021 年第一批前期费 200 万元。支持贝泰妮集团中央工厂新基地建设项目申报 2021 年第一批省预算内前期费 3000 万元。

（六）着力支持疫情防治。中医药防治对新发突发传染性疾病疗效显著，为新冠疫情防控提供了有力保障。疫情发生以来，红云制药等企业春节期间持续生产，昆明中药厂、金柯制药、植物药业、云南白药、龙发制药等企业春节后迅速恢复生产，确保清肺抑火胶囊、羚翘解毒片等治疗用中药的稳定供应，云南白药中药资源、鸿翔科技、新世纪药业等企业春节后迅速恢复生产，确保了麻黄、甘草、杏仁等中药饮片的稳定供应。云南省药监局开辟绿色通道，快速审批了省中医医院和中医药大学第一附属医院的健体抗疫合剂、清瘟解热合剂，市中医院的七龙天胶囊、清肺解毒胶囊等医疗机构制剂，并在全省范围内的新冠肺炎定点救治医院调剂使用。植物药业的参脉注射液进入第六版诊疗方案推荐的在新冠肺炎临床治疗期使用的中药注射剂名单。疫情进入常态化阶段后，深入开展疫情防控物资保障体系建设，初步建立政府储备、产能储备、商业储备支撑的疫情防控物资保障体系。

（七）积极支持生物医药企业纳入省“双百”工程。经积极协

调争取，我市云南东骏药业集团有限公司、云南白药集团健康产品有限公司、昆药集团股份有限公司、中国医学科学院医学生物学研究所、云南沃森生物技术股份有限公司、云南植物药业有限公司、昆明积大制药股份有限公司、云南生物谷药业股份有限公司、昆明华润圣火药业有限公司、云南贝泰妮生物科技集团股份有限公司、昊邦医药集团有限公司、云南国药控股东昌医药有限公司 12 家企业纳入云南省产业发展“双百”工程重点培育生物医药企业名单（全省共 15 家），康美实业投资控股有限公司医药生产基地项目纳入云南省产业发展“双百”工程重大产业项目名单。

#### 四、存在的问题和面临的挑战

（一）存在的问题。一是产业规模较小。北京、上海生物医药制造产值规模达 1200 亿元左右，石家庄、成都、重庆、长沙生物医药制造产值规模达 600 亿元左右，均远大于昆明 300 亿元左右的规模。全市除了少数龙头企业外，大部分企业规模小且同质化生产现象严重。二是产业结构不合理。中药、民族药、天然药占据半壁江山，生物工程、基因工程等高技术含量产业项目占比较低；大多数中药材简单加工后即流入市场，精加工产品少，产业链短，经济效益低；CRO、CMO 环节缺失严重，医药研发、生产、贸易和医疗环节尚未形成有效整合，尤其是临床试验平台短缺，不利于新药开发进程。三是科技创新支撑不足。作为创新驱动型、人才驱动型产业，研发能力、投入均不足，云南白药集团研发投入比重仅为 0.41%，昆药集团研发投入比重仅为 1.74%，而恒瑞医

药研发投入比重高达 17.11%；近三年仅有 2 个疫苗产品获批新药注册生产批件、2 家企业生产的阿莫西林胶囊通过仿制药一致性评价，进入临床的研发新药不足 10 个，难以形成可持续的产品迭代。**四是**高端要素较为缺乏。支撑全市生物医药产业发展的行业领军人才少，企业管理、市场营销、健康管理、健康服务等方面的人才缺乏，人才引进、培养机制不健全。产业发展与金融资本投入的结合不够，吸引产业投资、风险投资的能力不足。**五是**配套政策支持力度不足。与国内先进城市相比，政策支持力度有限，对重点企业、重大项目引进的激励措施不足，对生物多样性、优势中药材品种及老字号中医药、民族医药的文化挖掘、宣传及市场拓展支持力度不够。

（二）面临的挑战。**一是**市场因素。全球疫情持续扩散，严重冲击产业链供应链，市场风险加剧，医药企业面临原材料上涨和市场订单减少双重压力。**二是**政策因素。药品集中招标采购、一致性评价、两票制等政策持续发力。2019 年 12 月 24 日，云南省医疗保障局颁布《关于落实国家基本医疗保险工伤保险和生育保险药品目录有关问题的通知》，中药注射剂限二级及以上医疗机构使用，龙津药业等以中药注射剂为主要产品的医药企业面临巨大压力。2020 年 1 月，随着全国药品集采政策的扩围，我省医药行业相关品种受到较大冲击，赛诺制药支柱产品欣络平（2019 年单品销售额突破 2 亿元）在部分医院内被停购停开，昆药集团、华润圣火的血塞通软胶囊招标价格下降，造成产值、营业收入和利

润全面下滑。

## 五、答复意见

昆明依托生物资源推进生物医药产业及大健康产业快速发展，贯穿生物医药制造、康养休闲、医疗服务、养老服务、健康管理、体育服务等生命周期，形成千亿级产业集群。聚焦生物技术药、中药民族药、化药仿制药、天然健康品、医疗器械5个重点领域，建设昆明高新区核心区、云南滇中新区和昆明经开区拓展区3大主承载区，推进梯次企业集群培育、创新支撑平台搭建、品种体系动态优化、智能化绿色化赋能、优质原料基地打造、新服务新业态孵育、医药医疗医保联动7项工程，全力实施537行动，整合产业链、提升价值链、优化市场链，建设现代化生物医药产业体系，助力中国健康之城和世界一流健康生活目的地建设。

### （一）“十四五”发展思路

在昆明市“十四五”规划纲要中明确举全市之力发展大健康产业，推进“生命科学创新中心、健康产品制造中心、候鸟式养生养老中心、高端医疗服务中心、高原健体运动中心、民族健康文化中心”六大中心建设，聚焦医疗服务、健康产品、健康管理、健康养老、健身体育、健康旅游、智慧健康等七大重点领域，打造干细胞和再生医学产业集群、天然药物产业集群、个性化健康管理产业集群、候鸟式健康养老产业集群、高原体育训练产业集群、中医药（民族药）健康旅游集群、健康医疗大数据产业集群等七个特色集群，拓展全链条、全健康过程、全生命周期的大健康产

业体系，将大健康产业培育成为昆明的优势主导产业。到 2025 年，大健康产业规模超过 5000 亿元。

## （二）主要支撑项目

**1. 化学药（仿制药）、中药（民族药）项目。**五华区产口产业园、云南通盈药业生物医药基地、云南工投云南中药材产业园、云南通盈药业生物医药基地、九龙城医药健康产业园、昆明赛诺药物产业化基地、华润中药饮片及配方颗粒、昆明市经开区仿制药生产项目、鸿翔一心堂生物医药大健康产业园等项目，以及后续内培外引项目，计划总投资 100 亿元以上。

**2. 植物提取物及衍生大健康产品。**云大启迪科技园、云南白药健康产业项目（一期）、云南贝泰妮中央工厂项目、云南百修灏生物科技有限公司植物萃取深加工、波顿滇中新区生物产业，以及汉盟制药、加麻生物、石林巨漳、维泰制药等 43 个在建或在谈项目和昆明国际工业大麻产业园（首期）和清水片区生物医药（工业大麻）产业园建设项目，加上后续内培外引项目，计划总投资 200 亿元以上。

**3. 疫苗为主的生物技术药项目。**中国医学科学院医学生物学研究所创新疫苗研发及产业化集群建设、国药中生云南生物医药产业园项目（血液制品、昆明细胞产业园项目、韦德医学“三个国家级中心”项目、昆明高新区细胞产业园、沃森生物科技创新中心等项目，计划总投资 200 亿元。

## （三）下步工作计划

**1. 加大政策支持，营造良好环境。**充分发挥昆明市全省生物医药产业核心区、大健康产业示范区、自由贸易试验区、第九批国家新型工业化生物医药产业特色示范基地的优势，向上争取政策支持。贯彻落实《云南省人民政府关于加快生物医药产业高质量发展的若干意见》（云政发〔2019〕26号）。组织实施《昆明市高质量发展工业大麻产业八条措施》《昆明市促进生物医药产业高质量发展的若干措施（试行）》。

**2. 加强招商引资，壮大产业规模。**以招商引资为抓手，促进生物医药产业动能转换、质量提升和后劲培育。落地在建：华润三九配方颗粒项目、熙久科技医疗器械基地等；前期：云南中药材产业园项目、厂口产业园一期、赛诺制药中药原料药提取基地和综合生产车间建设项目等；在谈：华氏集团生物医药产业平台、国家文博集团工业大麻产业项目等；紧盯长三角、珠三角、环渤海等重点区域，瞄准行业龙头企业和产业急需强链补链环节招商。

**3. 强化重点领域培育，优化产业结构。**围绕新兴领域，加强龙头企业、特色产品培育，构建我市生物医药产业发展新的支撑点。加快中药配方颗粒试点项目产能释放；支持口腔护理、头皮洗护、美容养肤等健康产品做大做强；建设工业大麻产业园，完善和提升工业大麻产业链；发展新型疫苗、基因及细胞、再生医学、精准医疗和健康服务。

**4. 实施专项行动计划，促进产业聚集。**组织实施《昆明市生物医药产业发展五年行动计划》《昆明市工业大麻产业发展三年

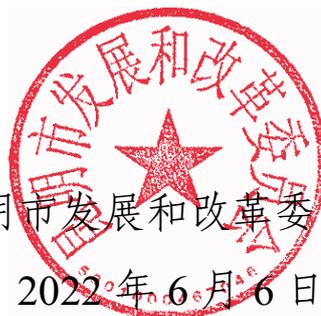
行动计划》，聚焦生物技术药、中药民族药、化药仿制药、天然健康品、医疗器械 5 个重点领域，建设昆明高新区核心区、云南滇中新区和昆明经开区拓展区 3 大主承载区。

**5. 提高服务质量和水平，协调产业发展难题。**进一步梳理企业和项目情况，做好动态监测；按照分级会办要求，加大协调力度，切实做好企业生产经营、项目建设中规划、土地、环保等相关问题的协调，以及水、电、气等要素保障；做好 68 户规上企业跟踪服务，加快 25 个重点生物医药产业项目建设推进，支持企业促产扩大销，促进竣工项目尽快形成产能，全力扭转产值下滑趋势；指导企业做好国家、省、市有关专项资金项目申报，提高申报质量和水平，加强绩效跟踪管理，确保资金使用安全。

**6. 加快工业大麻发展步伐，巩固领先优势。**一是布局“两片多点”种植基地和“一核多片”加工贸易区，优化产业空间；二是以昆明工业大麻产业研究院为载体，吸纳国内外一流科学家和研发团队，开展工业大麻领域应用研究和成果转化；三是坚持常规育种方法、诱变育种和分子育种并重，在三年内培育 5 个工业大麻良种，有序推进品种选育、扩繁、供应和推广工作；四是着力研究化学、生物合成大麻素技术，为产业后端提供质优价廉的有益大麻素原料，促进工业大麻综合利用率达到 80% 以上，打造继云南白药牙膏、薇诺娜之后的昆明“网红”爆品；五是积极争取先行先试政策，突出人才引进和培养工作，设立工业大麻产业发展专项基金对工业大麻研发类、产业类项目进行股权投资，蓄势抢占

产业发展先机；六是遴选第三方检测机构提供公共检验检测服务，鼓励制定和发布工业大麻产品的团体标准、地方标准、行业标准、国家标准和国际标准，促进工业大麻产品接轨国际；七是工业大麻产品全程追溯体系，创新产品营销模式和建立品牌培育体系，努力培育工业大麻企业品牌和产品品牌；八是支持企业采取“全产业链+海外布局”模式布局国外市场，在自贸试验区建设工业大麻产品展示体验中心，培育产品消费市场。

感谢您对昆明产业发展及发改工作的关心和支持。



昆明市发展和改革委员会

2022年6月6日

（联系人及电话：朱海涛，0871-63135200，13987111213）

---

抄送：市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

---

昆明市发展和改革委员会

2022年6月7日印发

---