

昆明市发展和改革委员会文件

〔A类〕

〔公开〕

昆发改产业函〔2022〕31号

昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市十四届一次会议 第141123号提案答复的函

致公党市委：

贵单位提出的《关于加快培育产业细分领域隐形冠军企业的建议》提案收悉，现答复如下：

近年来，我市围绕重点产业领域，坚持培优企业与做强产业相结合，聚焦政策惠企、服务助企、环境活企，多措并举，在培育“专精特新”企业方面取得明显实效。

一、我市中小企业培育发展情况

（一）基本情况

截至2021年底，我市共有中小企业（包括微型）345577户；分行业看，农业中小企业11041户、工业中小企业17227户、建

建筑业中小企业 43496 户、商贸中小企业 123725 户、服务业中小企业 180399 户。截止 2022 年 1 月 24 日，省工信厅公布全省专精特新“成长”企业及“小巨人”企业名单，昆明市 371 户企业入围专精特新“成长”企业，全省占比 37.1%；146 户企业入围专精特新“小巨人”企业，全省占比 47.6%。三年累计培育国家级专精特新“小巨人”企业 26 户，全省占比 50%。

（二）中小微企业面临的主要困难

目前，中小企业面临市场竞争激烈、原材料能源价格上涨、销售回款难、融资困难、用工成本上升等一系列困难。分行业看，受原材料上涨、限电、“两高”项目整改等政策影响，制造业企业成本增加，利润下降；疫情常态化后，批发零售业、住宿餐饮业、商务服务业、居民服务业等行业逐渐复苏但仍未恢复到疫情前水平；信息软件行业由于自主创新水平不高、专业技术人才短缺、研发投入比例不够等原因，发展滞后。

从总体上看，我市中小微企业存在以下困难：

1. 企业融资困难。由于资本市场不健全且发育程度偏低，基金支持产业发展的能力不足，融资担保体系的整体效能不高，企业融资过度依赖银行贷款，目前中小企业融资难问题仍然突出，并且多数中小企业成立时间短、资产积累少，银行机构信用贷款额度偏低。

2. 降成本难。当前原材料成本、劳动力成本大幅上升，土地、

水、电、气等要素成本居高不下，加之昆明企业物流成本高，企业盈利难度加大。同时我市大部分中小企业仍处于产业链中低端，新兴产业发展领域缺位，随着生产要素成本剧增，进一步压缩了利润和生存空间。

3. 创新能力不足。一方面中小企业存在自主创新水平不高、专业技术人才短缺，研发投入比例不够等问题。另一方面存在地区创新体系整体效能不足，人才激励机制不健全，尚未形成大中小企业融通创新生态，新技术大规模应用和迭代升级受限。多数中小企业没有自己的研发机构，自主创新能力弱，装备水平落后、中低端产能过剩。

4. 市场竞争压力大。多数中小企业品牌意识不强，精加工和高附加值产品不足，核心技术对外依存度较高，整体竞争力不强，企业发展后劲不足。加之营销模式单一、同行业恶性竞争、外贸受阻等原因，导致企业产品卖不出去，卖不上价格，业绩下滑。

二、工作开展情况

为贯彻落实各级党委政府对推进供给侧结构性改革的部署要求，进一步减轻我市企业负担，优化企业投资环境，助推企业转型升级，促进经济平稳健康发展，市政府出台了一系列政策措施，合理降低实体经济企业税费、融资、制度性交易、用工、用能等成本，有效激发企业活力，着力推动了我市重点产业和企业的培育壮大，增强可持续发展能力。

（一）进一步放开民营企业市场准入

严格按照“全国一张清单”管理模式，市场准入负面清单所列禁止准入事项禁止审批，清单所列许可准入事项依法依规审批，清单以外的行业、领域、业务，各类市场主体皆可依法平等进入。清单内 107 项市级、74 项县级许可准入事项，除保密事项外基本实现网上办理，市、县两级具有最终审批权限的事项基本实现“一网通办”。提升市场准入开办企业便捷度，进一步减环节、压时限、降成本、优服务。建立信用承诺机制，简化市场主体在申请市场准入时的手续，增强市场主体的责任意识。强化信用承诺公示制度，提升市场准入的风险防控能力。全面落实公平竞争审查制度，及时清理对民营、外资企业市场准入设置歧视性规定和做法。加强宣传，通过政府网站公开、印制政策汇编、发放政策宣传活页、召开企业座谈会、问卷调查等多种形式，切实增加市场主体对清单的熟悉程度。组织参加云南省市场准入效能试评估，昆明市得分位列全省 16 个州（市）首位，盘龙区位列全省 129 个县（市、区）首位，西山区、呈贡区和安宁市位列全省县（市、区）前列。

（二）实施公平统一的市场监管

一是规范失信联合惩戒对象纳入标准和程序。依法依规推进制度建设。及时对已经出台的失信行为认定、归集、联合惩戒等措施进行梳理评估，对事关市场主体权益的重要文件出台，均广泛征求社会各界和各级各部门意见，有必要的情况下进行合法性

审查，确保依法依规、过惩相当，做到信用工作在法治轨道运行。

二是健全信用修复机制和信用信息异议投诉制度。制定了《昆明市公共信用信息修复管理办法（试行）》，设立了专门的“昆明市信用修复服务窗口”，多次举办信用修复培训班，企业履行相关义务后由行政处罚机关或信用部门完成信用修复。将信用修复初核受理时间缩减至1个工作日，目前有600余家企业完成信用修复。在“信用中国（云南昆明）”网站开设“信用投诉”专栏，及时处理回复信用信息异议投诉。

三是规范开展信用审查工作。推出集信用查询、批量核查、联合奖惩于一体的“信用随手查”客户端工具，并进驻各级行政审批大厅，构建“逢批必查，核实必惩”机制。在参选“双百工程”项目、参评春城产业技术领军人才、参评文明单位、申请纳入国家、省贷款企业名单等各领域进行信用审查，2021年累计开展信用审查近1000家。

四是落实失信联合惩戒制度。落实好国家和省联合奖惩政策和国家“联合惩戒”备忘录，出台了《昆明市信用“红黑名单”发布和奖惩管理办法》、《建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设工作方案》等文件，依法将失信被执行人名单信息录入最高人民法院失信被执行人名单库，统一向社会公布，并通过微信公众号、网站等网络平台曝光黑名单。信用中国（云南昆明）网站累计公示除自然人以外的行政许可信息76.4万条、行政处罚信息1.5万条、“红黑名单”信息7万条。在税务领域，加强D级纳税人的管理和限制，对D

级纳税人在专票领用、纳税评估、优惠政策办理、出口退税、信用管理等方面加强管控。纳税信用 C、D 级名单提供给金融部门，对信用较差的纳税人进行相应的限制。

（三）创新民营企业服务模式

一是持续精简审批。切实做好下放和承接审批权限工作，按照“该放则放、向上争取、做好承接”的原则，加大对基层赋权力度，近年来，按程序下放、委托“水电站项目竣工验收”、“固定资产投资项目节能审查”行政许可权至各县（市）区，同时加强对县（市）区业务对口部门的指导和培训。**二是扎实推进行政审批和政务服务标准化。**对照“五级十二同”标准，组织开展全市发改系统政务服务事项“一网通办”标准化梳理工作，完善政务服务平台事项、清单要素，编制和公布办事指南；着力按要求抓好政务服务事项进驻中心、政务服务事项网办深度提升等工作，截至目前，我委在省政务服务平台中共有 5 个主项 28 个政务服务办理事项，均达到四级网办深度，全程网办比例 100%，承诺办理时限在法定时限基础上缩减 75% 以上。**三是做好“好差评”管理工作。**严格按照《昆明市政务服务“好差评”实施办法》开展“好差评”工作，所有政务服务事项均纳入政务服务实体大厅和网上政务服务平台办理，同时提醒企业、群众对我委办理的政务服务事项进行综合评价。

（四）强化政策支持建立企业培育库

印发实施《昆明市关于推动创新创业高质量发展打造“双创”

升级版的贯彻落实方案》《昆明市人民政府办公室关于加速昆明区域性国际科技创新中心建设的若干措施的通知》等系列政策文件，不断强化对高新技术企业、“专精特新”中小企业的政策扶持。一是**建立高新技术企业培育库**，对获得国家认定的高新技术企业给予支持。探索实施高新技术企业苗圃培育计划、稳增提质计划、领军企业计划和高企人才培养成长计划，构建高新技术企业成长梯队。2021年，昆明市地区新认定省级科技型中小企业486家，全市累计认定省级科技型中小企业3072家；全市高新技术企业数量突破1400家，专利授权量达2.6万件。二是**加大对“专精特新”中小企业支持力度**，支持科技型中小企业“升规”，建立企业培育库。昆明明超电缆有限公司、云南多宝电缆集团股份有限公司等120户企业拟入库省级专精特新“小巨人”企业，云南中海路德清洁技术有限公司、云南达远软件有限公司等371户企业拟入库省级专精特新“成长”企业。对专精特新“小巨人”企业的新建项目、技术改造、研发能力提升、管理能力提升、信息化建设等方面的项目予以重点支持。优先推荐专精特新“小巨人”企业申报国家重大技术改造升级、技术创新、新产品开发、国家中小企业发展基金和节能减排等扶持项目。

（五）财政金融助力企业培育

1. 为支持培育壮大市场主体，实施企业梯度培育，昆明市大力推进启动企业“升规纳限入统”攻坚行动，同时加快实施企业上

市三年行动，坚持精准服务、分类指导、重点扶持，推动企业上市进程。2020-2022年市级财政预算安排5150万元、3120万元、1970万元专项资金，专项用于全市工业企业升规补助以及对年内符合条件的上市企业按政策给予奖补。市财政局已累计安排50.4亿元注册资本金注入昆明产投公司，支持昆明产投公司设立昆明市产业发展股权投资基金，基金规模200亿元，重点支持大健康、新能源、新材料、生物医药、先进装备、智能制造、信息产业等领域，建议隐形冠军企业做好项目储备，争取昆明市产业发展股权投资基金对优质企业和项目通过股权投资的方式予以重点支持。

2. 昆明市于2015年5月底启动在全市所有省级以上工业园区的“财园助企贷”企业融资试点工作，市级财政安排拨付市产投公司3000万元风险保证金，按照政府搭建银政合作平台、园区自愿参与、支持服务企业、防范信贷风险的原则，帮助工业园区内产品有市场、发展潜力较大、社会诚信良好，但抵押担保不够银行贷款条件的中小企业向合作银行申请1年期以内500万元以内的流动资金贷款，贷款利率不超过同期银行贷款基准利率的30%。截止目前，2015年以来已累计为399户企业（含续贷210户）获得银行贷款14.61亿元（含续贷资金8.06亿元）。

3. 设立了昆明市创新创业产业发展股权投资基金，合计对外投资9485万元。重点项目一是出资4000万设立昆明生物制造研

究院有限公司，实现核桃油抗氧化技术的突破，建成昆明市生物制造成果转化及产业孵化器公共平台；二是出资 500 万设立云南纳光科技有限公司，实现芯片防伪技术的突破，在标准 NFC 芯片的基础上增加防篡改控制单元，有效解决了真包装假商品的防伪难题；三是跟随远望基金出资 1000 万参与康乐卫士的新三板定向增发；四是出资 750 万元设立云南丁旺科技有限公司，建成电动汽车充电设施产业制造中心，目前已进入退出阶段，回笼资金将对双创基金后续项目投资产生有力支撑，继续探索支持隐形冠军企业培育。

（六）加大知识产权保护力度

1. 逐步完善知识产权保护制度建设。按照国务院、省政府工作部署，结合工作实际，由昆明市委办公室、昆明市人民政府办公室于 2021 年 10 月 16 日印发了《关于强化知识产权保护的实施方案》（昆办发〔2021〕9 号）（以下简称《实施方案》）。《实施方案》突出“严保护、大保护、快保护、同保护”等方面工作重点，从加强知识产权保护制度建设、支持鼓励创新创造，实施全链条保护、严厉打击知识产权侵权假冒违法犯罪行为、建立新业态新领域保护措施、构建昆明知识产权保护社会共治模式、优化知识产权司法、行政保护衔接，强化跨部门跨区域保护协作、建立健全知识产权快保护机构、完善海外维权援助服务机制、强化专业人才培养等提出十九项具体措施方向内容，加强知识产权保护工

作目标任务制定和具体分工，进一步完善了昆明市知识产权保护制度建设。

2. 推动建立知识产权快速协同保护机制。昆明市保护中心围绕生物制品制造产业、智能制造装备产业等两个优势特色产业发展和知识产权竞争力提升，具备快速审查、快速确权、快速维权，推进知识产权保护协作，推动专利导航与知识产权运营工作功能，全面涵盖审批授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、维权援助、行业自律、诚信建设等多领域，贯穿知识产权申请确权、维权服务全链条的“一站式”知识产权公益服务载体，成为国家面向南亚东南亚开放发展的知识产权保护“桥头堡”。

3. 健全完善知识产权维权援助机制。结合市场监督管理工作职能，为发挥社会共治在知识产权监管保护中的积极作用，按照上级工作部署，结合昆明实际，制定下发《昆明市市场监督管理局关于开展知识产权维权服务工作站（点）建设的工作方案》，在全市范围内组织开展知识产权维权工作站（点）建设工作。明确了维权援助站（点）的建设对象、建设方式、建设要求以及工作内容。站（点）设置在在大型市场、商超、专业市场、重点园区、行业协会组织等特定区域范围内，直接面向市场主体企业或个人，提供涉及知识产权法律咨询、法治宣传、非诉纠纷调解、知识产权风险提示、维权建议等服务。通过知识产权维权服务工作站建设，进一步延伸知识产权全保护链条，覆盖重点领域，直接服务

基层，实现知识产权投诉快速响应、专业协作、跟踪服务等功能，有效衔接行政保护、司法保护、仲裁调解。前移知识产权宣传窗口，加强日常联络和定期走访，提高企业自主知识产权预防和维权的能力，营造知识产权保护良好社会氛围，进一步优化区域营商环境。目前，全市全市范围已明确 48 个拟建站区域，正式挂牌成立 22 个工作站（点）。

4. 强化知识产权保护工作。严厉查处专利、商标侵权违法行为。为做好知识产权执法工作，每年制定下发年度知识产权行政保护专项行动方案，明确全年知识产权行政保护重点。出台《昆明市 2022 民生领域案件查办“铁拳”行动实施方案》、《2022 年度昆明市知识产权行政保护专项行动方案》，组织开展知识产权保护执法检查行动。加大执法力度，特别是加大对驰名商标、老字号注册商标、涉农商标专利、涉外专利商标、特殊标志的保护力度，严肃查处商标专利侵权行为。结合地理标志专用标识更换工作，加强重点领域地理标志保护监管，严肃查处假冒地理标志行为。截止 2022 年一季度，全系统共查处各类知识产权案件 40 件，罚没款 34.26 万元，其中，商标案件 39 件，罚没款 33.26 万元，查处专利案件 1 件，罚没款 1 万元。

（七）强化涉企政策宣传

通过与省政务服务局沟通对接报告，目前省政务服务平台（云南政务服务网，互联网端）已设立“特色服务专区”，涵盖“涉企政

策服务”等 18 个特色模块，昆明各部门涉企政策可在“涉企政策服务”中查看，包括税收优惠 7 个、财政支持 11 个、降低企业制度性交易成本 2 个、降低企业融资成本 1 个、降低企业用地成本 1 个、其他 59 个等 8 类政策，其中昆明市发布的 5 个，分别是《昆明市工业和信息化委员会 昆明市财政局关于印发《昆明市中小企业公共服务示范平台认定管理办法》的通知》、《昆明市工业和信息化委员会 昆明市财政局关于印发《昆明市小型微型企业创新创业示范基地认定管理办法》的通知》、《昆明市人民政府办公室关于印发昆明市高质量发展工业大麻产业八条措施的通知》、《中共昆明市委 昆明市人民政府关于加快开发区及产业园区高质量发展的意见》、《昆明市人民政府办公室关于印发昆明市促进生物医药产业高质量发展的若干措施（试行）的通知》，在“涉企政策服务”栏目中，可根据实际需求查询相关涉企政策。此外，一部手机办事通与省政务服务平台已全面对接打通，各企业可通过“一部手机办事通”进入“要闻”模块，可进入到云南政务服务网，以同样方式查询涉企政策。

（八）支持民营企业人才建设

做好“春城计划”产业技术领军人才专项工作。根据《中共昆明市委办公厅昆明市人民政府办公厅关于印发“春城计划”高层次人才引进实施办法等五个文件的通知》（昆办发〔2018〕23 号）要求，持续开展“春城计划”产业技术领军人才专项工作。一是不

断创新工作方式，持续跟踪服务瑞升烟草、龙津药业、昊邦制药、山里红生物科技等 7 位“春城计划”入选民营企业人才，不断为人才项目成果转化提供坚实保障。二是组织开展 2021 年“春城计划”产业技术领军人才专项工作，其中，企业类进一步拓宽申报范围及要求，打破唯论文、唯职称、唯学历等现象，为民营企业人才营造更好的发展环境。

三、下步工作计划

一是强化要素保障。组织金融机构围绕重点产业链上的专精特新企业开发信贷产品，举办项目融资对接会、路演等活动，建立市县两级共担风险补偿机制。结合全市电力供应紧张实际，优化有序用电方案，最大限度优先保障重点产业链专精特新企业用电需求。协调供气公司从工程建设、气源采购、用户服务、安全管理等多个方面开展工作，全力保障企业用气。

二是加大财政资金支持力度。整合中央、省市三级财政资金对“专精特新”企业在新建项目、技术改造、研发能力提升、信息化建设等方面给予重点支持，促进企业提高专业化生产和协作配套能力，支持企业自办研发机构，推动企业数字化、信息化、智能化改造。

三是优先领导挂钩联系。全面推行市、县领导挂钩联系重点企业、重点民营企业制度，优先将专精特新“小巨人”企业纳入领导干部挂钩联系企业，挂钩联系领导每年不少于 2 次到所挂钩企

业调研，及时掌握企业生产经营情况，帮助协调解决项目建设和生产经营中遇到的困难。

四是提供精准服务。充分发挥全市中小企业公共服务平台网络功能，不断聚集服务资源，优化服务方式，开展专业化、社会化、数字化的精准服务。组织开展“专精特新”伴随成长服务，通过购买服务重点围绕企业投资生产经营中的“堵点”“痛点”，遴选行业专家、专业服务机构一对一提供企业诊断、创新支持、管理提升、数字转型、投融资能力提升等专业化咨询服务。

感谢您对昆明产业发展及发改工作的关心和支持。



昆明市发展和改革委员会

2022年6月6日

（联系人及电话：朱海涛，0871-63135200，13987111213）

抄送：市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

昆明市发展和改革委员会

2022年6月7日印发
