

昆明市发展和改革委员会文件

〔A类〕

〔公开〕

昆发改基础函〔2022〕21号

昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市十四届一次会议 第141011号提案答复的函

李君婷委员：

您提出的《关于滇池流域建立生态产品价值实现机制示范区的建议》提案收悉，现答复如下：

2021年4月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》（以下简称“《意见》”），将“两山”理论落实到制度安排和实践操作层面。推进生态产品价值实现机制示范区建设，是贯彻落实习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山的重要举措。

一、开展生态产品价值实现路径研究

昆明市高度重视生态产品价值实现有关工作，2021年10月，市政府研究室对生态产品价值实现路径开展研究。从建立健全生

态产品价值实现基础制度、培育建立生态产品市场交易体系、创新生态产品价值实现路径、健全生态产品价值实现保障体系等方面进行了研究，形成了《关于完善我市生态产品价值实现路径的建议》的调研信息专报，上报市委、市政府主要领导和有关领导。

二、配合编制《云南省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》

《意见》印发后，省发展改革委牵头，于2021年开展了《云南省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》起草工作，2021年12月书面征求昆明市意见。按照市政府工作安排，市发展改革委牵头，会同市自然资源规划局、市生态环境局、市科技局等市级部门进行了研究，形成昆明市意见建议反馈省发展改革委。2022年4月，省委办公厅、省政府办公厅正式印发《云南省生态产品价值实现机制实施方案》。

三、滇池流域生态产品价值核算有关情况

2017年，根据《生态文明体制改革总体方案》（中发〔2015〕25号）和《国务院办公厅关于印发编制自然资源资产负债表试点方案的通知》（国办发〔2015〕82号）开展自然资源资产负债表编制试点工作，形成区域探索可复制可推广的经验。2018年，昆明市生态环境科学研究院开展了《滇池流域自然资源资产评估》项目，使用GEP核算体系核算了2013及2016年两年的流域自然资源资产，并在此基础上编制了流域自然资源资产负债表，为后续GEP核算奠定了良好基础。同时，2018年昆明市开展的《昆明市重要生态系统调查与保护研究》，全面摸清了昆明市生态系统分类

体系与空间分布，识别了昆明市重要生态系统与分布区域，提供了实物量调查中最重要生态系统分类数据，为滇池流域开展生态系统的 GEP 核算等提供了核算基准。《2022 年云南省环保专项资金（省对下）项目申报指南》，明确将九大高原湖泊流域 GEP 核算研究与探索实践作为重点支持范围，支持九湖所在地的昆明市、玉溪市等 5 州市开展九湖流域 GEP 核算，调查九湖流域生态产品基础信息，形成生态产品目录清单，支持九湖流域开展生态产品实物量调查评估和价值量核算研究。滇池流域作为九大高原湖泊之一，开展 GEP 核算探索实践，不仅是对云南省相关工作的支持，也是州市工作先行实践的具体行动。目前我市根据《云南省九大高原湖泊流域生态产品价值核算工作方案》的目标任务要求，已完成了《滇池流域生态产品价值核算和探索实践项目实施方案》的申报工作。

四、建议的办理情况

按照市委、市政府工作安排，市发展改革委牵头，会同市级有关部门正开展昆明市建立健全生态产品价值实现机制研究。就建设滇池流域生态产品价值实现机制示范区提出的建议，将重点推进以下几个方面的工作。一是加强组织领导，在市推动长江经济带发展领导小组框架内，成立市生态产品价值实现机制推进工作组，统筹推进全市生态产品价值实现机制工作。二是推进顶层设计，制定市级建立健全生态产品价值实现机制的实施方案，从建立生态产品价值评估体系、拓展生态产品价值实现路径、促进生态产品溢价增值、建立生态环境保护利益导向机制等方面推进

建立健全生态产品价值实现机制，按程序上报市委、市政府印发实施。三是开展生态产品价值及评估基础性工作，根据《云南省九大高原湖泊流域生态产品价值核算工作方案》的目标任务要求，对照云南省九湖流域 GEP 核算指标体系，开展滇池流域 GEP 核算工作，建立生态产品价值核算基本账户与专题账户、生态产品信息调查及资料收集、核算参数的现场调查与监测、以 2019 年作为核算的基准年，对滇池流域 GEP 总量进行核算。四是发展生态有机农业，大力发展绿色循环农业，壮大特色农业产业，认证一批有机农产品产业基地。

下一步，市发展改革委将会同市级有关部门，加快研究制定昆明市建立健全生态产品价值实现机制的实施方案，推进生态产品价值实现机制组织领导、顶层设计和生态产品价值评估等有关工作。

感谢您对发展改革工作的关心和支持。

（联系人及电话：顾翔，0871-63128957）



昆明市发展和改革委员会
2022年5月30日

抄送：市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

昆明市发展和改革委员会

2022年5月30日印发
