

# 昆明市发展和改革委员会文件

---

〔A类〕

〔不公开〕

昆发改投资函〔2022〕40号

## 昆明市发展和改革委员会 关于昆明市第十五届人大一次会议 第151355号建议答复的函

张荣慧代表：

您提出的第151355号《关于给予禄劝地方政府专项债券更多倾斜的建议》提出：“禄劝县围绕农林水利领域、生态环保领域、社会事业领域、城乡冷链等物流基础设施等方面进行谋划储备，包装了18个专项债券项目，建议市人民政府给予禄劝地方政府专项债券更多倾斜。”收悉，现答复如下：

### 一、基本情况

2020年至2022年，全市分7个批次142个项目获得地方政府专项债券资金417.65亿元。其中，禄劝县发行项目4个，发行额度6.67亿元，约占1.6%。其中，禄劝县中医院整体搬迁建设项

目发行 1.8 亿元，禄劝工业园区农特产品、西柚果汁、野生菌深加工标准化厂房建设项目发行 0.9 亿元，禄劝县国家储备林项目发行 1.97 亿元，禄劝工业园区基础设施建设项目分 2 个批次共发行 2 亿元。

截止目前，总体支付进度 83.6%，禄劝县中医院整体搬迁建设项目，禄劝工业园区农特产品、西柚果汁、野生菌深加工标准化厂房建设项目 2 个项目已支付完毕；禄劝县国家储备林项目支付 70%，禄劝工业园区基础设施建设项目两笔资金分别支付 80%、70%。

## 二、2022 年储备项目情况

目前，经国家发展改革委、财政部审核通过的反馈昆明市的项目共 75 项，总投资 1375.84 亿元，专债资金需求 289.27 亿元，今年专项债券剩余额度将在其中发行。其中，在建 23 项，总投资 2470.8 亿元，专项债需求 68.09 亿元；计划今年 6 月底前开工项目 22 项，总投资 160.2 亿元，专项债需求 60.3 亿元。2022 年度国家下达全省额度 787 亿元，仅有 2021 年度（1226 亿元）的 64%，扣除提前批次已经发行的 583 亿元，剩余额度仅有 204 亿元，额度十分有限，下一批次发行工作形势十分严峻。4 月 15 日，市发展改革委戴惠明主任带队到省发展改革委专题汇报，恳请给予倾斜支持。在 75 个项目中，重点梳理了 25 个项目（总投资 1000.4 亿元，需求 82.92 亿元）请予省发展改革委、省财政厅重点支持。其中，禄劝县项目 3 个，债券资金需求 2.84 亿元。

经对接省发展改革委、省财政厅，省级已初步确定 2022 年第二批发行计划，昆明市共 9 个项目需求 37.14 亿元列入发行计划，约占全省的 18.2%（全省 204 亿元，曲靖 8 项 29.9 亿元，昭通 15 个 24.45 亿元），目前正在进行省级审核。

### 三、存在的问题

（一）专债资金未充分发挥作用。从项目实施情况看，禄劝工业园区农特产品、西柚果汁、野生菌深加工标准化厂房建设项目已经完工。其余 3 个项目已经开工，其中，禄劝县国家储备林项目已经开工（发行 1.97 亿元，已支付 1.38 亿元），但未入库纳统；禄劝工业园区基础设施建设项目（发行 2 亿元，支付 1.5 亿元），累积完成投资 0.8 亿元，专债资金还未形成有效投资。

（二）储备项目偏少。在 75 个国家发展改革委、财政部审核通过中，禄劝县项目共 6 项，债券资金需求 12.08 亿元，约占 4.2%，项目数少、资金需求规模不大，且以社会事业项目为主，交通、水利、保障性安居工程等重点领域谋划不足。

（三）前期工作滞后。在通过国家审核的 6 个项目中，仍有 3 个未正式开工，错过发行机会。乌东德翻坝转运设施建设项目、乌东德至禄劝段高速公路等一些重大项目因前期工作未完善，也无法申报成功。另外，还有已发行项目（禄劝县中医院整体搬迁建设项目、禄劝工业园区基础设施建设项目）缺口资金难以解决的问题。

### 四、下一步工作建议

（一）建立完善工作机制，落实项目日常化管理。严格落实项目周调度，形成定期调度、定期通报的工作机制；建立专项债券支持项目分级会办机制，明确政府分管领导、行业主管部门及主要领导分级责任清单，全力推进专债支持项目建设进度，保证资金使用效率；建立奖惩结合的工作机制，用好考核指挥棒，对项目申报质量高、资金使用见绩效的，予以奖励，充分调动积极性；完善预警提醒、限期约谈、结果通报的工作机制，进一步强化过程管理。

（二）压实责任分类推进，加快推进项目建设。要进一步完善项目分级会办制度，根据调度情况，及时开展项目会办，需要市级协调解决的问题，提请市政府分管领导进行会办，及时解决项目推进存在的问题。压实责任，已开工未入库的，加快推进实物工作量，确保能够尽快入库，形成有效投资；在建项目要倒排施工计划，加快项目建设，确保资金支付进度与项目建设进度相匹配。

（三）创新思维提前谋划，提前做好项目储备。目前，2022年度申报工作已经告一段落，要提前谋划、提前储备、提前实施，有序推进2023年项目谋划储备工作。要紧紧围绕国家支持的领域和条件，组织好项目谋划、储备、申报工作，多谋划、多储备、多申报、多发行项目。要克服畏难情绪和保守思想，用发展的眼光看问题、谋工作，紧密结合实际工作，做好综合交通、产业园区、保障性安居工程、生态环保、农林水利等重点领域项目谋划

储备工作，加快落实储备项目前期工作，切实增强研究专债项目、用好专债项目的积极性、主动性。

市发展改革委将积极支持禄劝县发行地方政府专项债券，感谢您对发展改革工作的关心和支持。

（联系人及电话：吴翔，0871-63965426，18313880574）



昆明市发展和改革委员会  
2022年6月8日

---

抄送：市委办公室、市政府办公室、市人大常委会人事委。

---

昆明市发展和改革委员会

2022年6月8日印发

---