

# 昆明市发展和改革委员会文件

---

〔主办〕

〔公开〕

昆发改资环函〔2022〕35号

## 昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市十四届一次会议 第141344号提案答复的函

刘长战委员：

您提出的《关于推动实现昆明市碳达峰碳中和目标的建议》提案收悉经认真研究，会商市工业和信息化局、市科技局、市生态环境局，现答复如下：

### 一、基本情况

“十三五”期间，在省委、省政府的坚强领导下，昆明市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，扎实推动绿色低碳产业发展取得明显成效，全市万元GDP能耗累计下降率为23.6%（超目标8.6个百分点），万元GDP碳排放量累计下降率为45.72%（超

目标 22.72 个百分点)。产业体系构建方面，我市大力发展先进装备制造、生物医药、新材料、电子信息制造等新兴产业，汽车产业、智能装备制造产业、电力装备产业正加速实现集群化发展，生物医药产业基地正着力主攻新型疫苗、中药（民族药）和特色天然健康品等方向，以稀贵金属新材料、新能源电池材料等为重点的新材料产业项目正加速落地，以闻泰智能制造产业园、浪潮云计算产业园、京东方 OLED 等为代表的电子信息制造业蓬勃发展。2021 年，全市 6 户重点新材料企业共实现工业总产值 337 亿元，生物医药产业规上工业总产值预计完成 300 亿元，电子信息产业产值预计突破 260 亿元。产业结构转型方面，我市积极推动传统产业绿色低碳转型，严格执行能源资源消耗和污染物排放标准，依法依规推动落后和低效产能退出，坚决遏制高耗能、高排放、低效能项目盲目发展。“十三五”期间共安排市级财政节能降耗及淘汰落后产能专项资金 7800 余万元，支持 156 个工业企业节能技术改造、能源管理体系建设和淘汰落后产能项目，产生节能量近 80 万吨标准煤。推动钢铁、有色、建材、石化、化工为主的高耗能行业技术升级、设备更新和绿色低碳改造，高耗能行业碳排放占工业碳排放比例由 2015 年的 91.2% 下降至 2020 年的 88.7%，下降 2.5 个百分点。

## 二、有关提案建议的答复

### （一）关于双碳研究机构的答复

为更好开展我市碳达峰碳中和研究工作，科学探索我市低碳发展路径，目前我市正积极同三家双碳研究机构开展合作：一是

清华四川能源互联网研究院能源战略与低碳发展研究中心（以下简称：清华四川院）。根据市委主要领导安排，由市发展改革委牵头负责我市碳达峰碳中和行动计划编制工作，2021年12月，市发展改革委通过竞争性磋商的方式确定委托清华四川院开展《昆明市碳达峰碳中和研究报告与行动计划》编制工作。清华四川院科研实力雄厚，是国内最早开展双碳研究的科研团队之一，具有国家层面、云南省层面、成都市、合肥市等双碳研究和行动方案参与经验。二是昆明市生态环境科学研究院低碳城市发展研究中心（以下简称：市环科院低碳中心）。2010年5月，我市成立市环科院低碳中心，承担全市低碳城市发展的规划和战略研究，低碳城市相关理论及政策研究、低碳城市规划设计等工作，曾多次牵头完成全市CO<sub>2</sub>排放摸底调查、温室气体清单编制、碳排放交易机制研究等工作，为我市低碳发展政策制定、规划编制、国家低碳试点城市申报等工作奠定了基础。三是华为（昆明）数字经济发展研究院双碳经济研创中心（以下简称：华为双碳中心）。2021年11月华为双碳中心挂牌成立，该中心旨在积极响应云南省打造全国碳达峰碳中和示范省规划指示，构建绿色企业、绿色园区监测统计平台，孵化绿色企业、打造绿色园区，并适时开展绿色企业认证、绿色园区认证政策辅导及过程指导。

您提出的关于设置双碳研究机构的建议具有较强建设性，我委将积极予以采纳。下一步，将同清华四川院、市环科院低碳中心、华为双碳中心等研究机构进一步深化合作，整合各方碳达峰碳中和技术领域优势科研力量，以城市双碳治理、绿色低碳发

展理论和政策体系研究等领域为重点方向，深化双碳领域问题研究，为我市碳达峰碳中和工作提供人才支持、技术支撑与政策建议，助力我市科学制定分阶段、分领域的碳达峰碳中和行动计划，为全国和全省实现双碳目标做出昆明努力、昆明贡献。

## （二）关于绿色低碳科技布局与运用的情况

近年来，昆明市紧紧围绕习近平总书记的指示精神确定科技工作方向，在生态安全、环保治理，构建人类命运共同体等领域，从科技创新和技术支撑的角度做了很多有益尝试。2021年共认定昆明市磷石膏利用企业创新中心、高原湖泊院士工作站、河湖生态健康评估与修复院士工作站等3个绿色低碳环保领域企业创新中心和科技创新团队，支持新能源汽车的示范应用、绿色光亮工程在全市的试验示范和推广应用、光伏取水示范推广应用等3项低碳环保类项目。

您提出的关于加强碳达峰碳中和能力建设的建议具有较强针对性，我委将积极予以采纳。下一步，将继续整合各方技术优势和科研力量，加快构建市场导向的绿色技术创新体系。一是**加大绿色技术研发力度**。积极争取布局碳达峰碳中和重大科技基础设施和技术创新平台，持续推进绿色低碳关键核心技术攻关工程。瞄准能效水效提升、减碳减污协同技术、煤炭清洁利用技术，着力推进数字化与低碳化协同的分布式能源系统支撑技术，工业、交通、建筑、农业等重点领域的近零排放技术，生态系统固碳增汇技术，二氧化碳捕集、封存及资源化利用等前沿技术研发攻关。二是**推进科技创新成果转化**。强化企业绿色技术创新主体地位，

培育绿色技术领域龙头企业，支持企业承担省级绿色低碳重大科技项目，鼓励相关设施、数据、检测等资源开放共享。推动各行业技术装备绿色低碳升级。实施一批绿色低碳技术示范工程，支持首台（套）绿色技术创新装备示范应用。推动能源结构清洁化、能源利用高效化、能源消费电气化、碳汇交易智能化，在电力系统零排放技术、绿色建筑和智慧交通零碳技术等重点领域，加快促进产学研用融合。

### （三）关于绿色低碳循环发展经济体系的答复

2022年1月，省政府印发《云南省加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系行动计划》（云政发〔2022〕1号）。目前，我市贯彻落实方案《昆明市贯彻落实加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系行动计划工作方案（征求意见稿）》已征求各有关单位意见建议，待市政府批准后印发实施。

您提出的关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的建议，我委将积极予以采纳。下一步，将统筹推进高质量发展和高水平保护，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系，全面推进经济绿色低碳转型。一是**加快构建昆明特色绿色产业体系**。以推进“绿色能源产业链”为抓手，继续优化绿色能源结构，提升绿色能源装备产值，规划打造氢能、储能2条产业链，发展壮大光伏、绿色制造、智能电网设备3个增长极，稳步推进加氢站、储能电站等绿色能源新领域应用，招引培育一批行业龙头企业、细分领域“隐形冠军”企业和“专精特新”中小企业，进一步突显产业聚集效应。二是**深入实施节能降碳行动**。对照高耗能行业重点领域能

效标杆水平和基准水平，科学有序做好重点领域节能降碳技术改造，坚决遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。以现存规上工业企业为重点，加快实施钢铁、石化、化工、有色、建材、造纸等行业绿色低碳改造。鼓励企业开展绿色设计、选择绿色材料、实施绿色采购，推行绿色制造、绿色包装、绿色运输，做好废弃产品回收处理，实现产品全周期的绿色环保。三是大力发展节能环保产业。在重点资源型产业中推广应用新型节能环保技术，发展高效节能产业；在城市矿产资源开发、工业固废和农林废弃物资源化利用中，构建资源循环利用产业链条，发展资源回收利用产业；全面实施污染防治和环境综合治理，发展以环保技术、环保应用和服务为主的环保产业。在清洁能源、新能源电池、节能环保、资源循环利用等领域培育一批绿色产业示范。开展专精特新“小巨人”企业、成长型中小企业梯度培育工程。

感谢您对昆明市碳达峰碳中和工作的关心和支持。

昆明市发展和改革委员会  
2022年6月7日

(联系人及电话：杨丽，0871-63139033，13700692443)

---

抄送：市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

---

昆明市发展和改革委员会

2022年6月8日印发

---