

昆明市发展和改革委员会文件

〔A类〕

〔公开〕

昆发改高技函〔2022〕50号

昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市十四届一次会议 第141429号提案答复的函

尊敬的杨力歌等2名委员：

两位委员联名提出的昆明市政协十四届一次会议第141429号《关于加快创新创业昆明区域性国际中心城市建设的建议》已交由我委与市科技局、市人力资源社会保障局、市商务局共同研究办理。经认真研究，现答复如下：

一、提案主要内容

诚如两位委员所言，昆明作为云南的省会城市，自2016年提出“加快建设立足西南、面向全国、辐射南亚东南亚的区域性国际中心城市”以来，不断抢抓机遇、发挥优势、积极作为，始终把加快创新创业步伐和提升对外开放水平作为政府工作的重要目标，

持续高质量推进区域性国际中心城市建设，已逐渐成为云南面向南亚东南亚辐射中心的核心区。虽然区域性国际中心城市建设取得了一定成效，但在创业创新领域，确实存在创业创新政策效能弱、风险管控欠缺、人才储备不足及新技术、新模式及新经验本地化不充分等困难和问题。该提案从我市实际出发，对完善相关政策措施、提升抵御创业创新风险能力、健全创业创新人才支撑体系及其他建议等4个方面提出了宝贵意见，为我市区域性国际中心城市建设创业创新领域深入建设开拓了思路，对昆明交出奋进担当的合格答卷具有积极意义。

二、我市“双创”开展情况

对照两位委员所提建议，市发展改革委高度重视，及时会商市人力资源社会保障局、市科技局、市商务局等相关单位，认真研判分析提案中所反映的问题、情况、建议，结合我市实际从推动“双创”纵深发展、筑牢创业创新安全屏障、厚植创新人才沃土、提速辐射中心建设等4个方面，持续依靠提升“双创”和对外开放能力催生新发展动能，加快区域性国际创新中心建设。

（一）推动“双创”纵深发展。一是建立双创联席会议制度。2021年4月，我市建立推进大众创业万众创新联席会议制度，统筹协调推进双创工作，加强科技、财政、税收、人才、产业、金融等部门间的协同配合，提升政策协同性；同时协调政策实施过程中遇到的重大问题，强化对双创工作的指导和监督。**二是精准帮扶激发双创活力。**设立昆明市双创产业发展股权投资基金（以

下简称“双创基金”),成立“春城创投俱乐部”,以股权投资的方式,大力发展直接融资,对种子期、初创期小微企业提供资金支持。双创基金撬动社会资金 1000 万元,完成项目投资 6 个,总共协议投资金额 9785 万元。其中,已完成实际出资金额 8095 万元。充分发挥政府性融资担保作用,以小微企业和“三农”融资担保业务为主业,聚力引导金融机构不断加大支农支小贷款投放,努力缓解小微企业融资难、融资贵等问题。2021 年全市发放创业贷款 15.87 亿元,扶持个体、小微企业 9167 人(户),带动就业超 2 万人。

三是广泛宣传,充分动员。充分发挥双创联席会议制度优势,充分调动全市创业创新积极性,每年举办双创活动周、知识产权保护宣传周、科技活动周等双创活动,全面提升政策辐射面,鼓励各类市场主体广泛参与。同时,拓展双创政策宣传渠道,通过设立双创地铁专列、优秀双创典型案例采访等多维宣传,讲好创业创新英雄故事,宣传推介好创新成果,体现典型示范。

三是充分发挥各类创业平台作用。坚持盘活存量与扩大增量并举,积极推动各类创业创新空间建设,努力为初创企业提供低成本、全要素的孵化服务,持续降低创业创新成本。昆明汇集了全省 80% 以上的科研机构、高等院校,重点实验室、企业技术中心和工程技术中心等创新平台。2021 年,全市累计拥有国际科技合作基地 89 个,省级以上“双创”示范基地 9 个,市级以上重点实验室 141 个,市级以上科技企业孵化器数 73 家、市级以上众创空间 116 家、青年大学生创业园和新型创业创新孵化服务园 118 个。基本形成了

形式多样化、功能专业化、投资多元化、组织网络化的发展格局。**四是打造昆明“双创”品牌。**打造“春城创业荟”创业创新大赛、“春城大学生创业行动”、“春城就业创业论坛”、“春城创业讲堂”等极具昆明特色的“春城创服”品牌活动，促进资金、人才、技术、平台等各类要素充分集聚，构建昆明创业创新服务生态圈。目前已累计完成“春城创业大学生创业行动”10期，成功举办“春城创业荟”创业创新大赛6届、“春城创业论坛”4场、“春城创业讲堂”31期，服务“双创”企业和团队1.5万余人次。

（二）筑牢创业创新安全屏障。一是**提高初创者风险防范意识。**充分发挥双创示范基地、众创空间、科技企业孵化器、创业园等双创平台引领和带动作用，通过法律讲座、合规经营培训、项目路演等方式，帮助中小企业和创业团队加强合法合规意识。2021年，仅国家区域类双创示范基地昆明经开区，累计组织项目路演、投资对接会、风险防范讲座、金融互助等创业创新大赛、论坛等活动625场，培训26000余人。全市众创空间服务人员超4000，累计服务的创业团队万余家，举办项目路演、投资对接会、风险防范讲座、金融互助等创业创新大赛、论坛等活动2000余次。二是**守护公平竞争环境。**坚持“信息化建设、数据化实战”，创新“云端”打击模式，强化情报引领下的精准打击，努力营造公平正义的法治环境。统一使用国家企业信用信息公示系统协同监管平台（云南）开展“双随机、一公开”监管工作，制定“双随机、一公开”监管工作培训计划。持续优化“三查一整改”执法监督模式，持续抓

好重点领域金融风险排查，严厉打击妨害公司管理秩序案件，重拳打击贷款诈骗、虚开骗税等金融诈骗、危害税收征管案件。2021年以来，全市共破获经济犯罪案件 2700 余起，打击处理 3100 余人，为企业和个人挽回经济损失 4.5 亿余元。及时向党委政府及相关企业提出风险化解处置建议 120 余条，有效保护我市各类市场主体合法权益。全市“双随机，一公开”梳理抽查事项 510 项、部门联合抽查事项 84 项，全市 492 个部门完成抽查任务 2793 个，累计随机抽查各类监管对象 53427 户次，助力防范双创风险效能提升。

（三）厚植创新人才沃土。一是普惠助才。坚持以战略思维谋划“双创”人才引育机制，构建引才、用才、留才相互衔接的政策围合，陆续在科技成果转化、技术转移、知识产权、人才引进、拓宽融资渠道等方面出台系列政策措施，构建起顶层法规文件、综合政策措施、配套实施办法、具体操作规章等四个层次的人才政策法规体系。推进实施 44 项人才政策，涉及人才引进、培养、使用、激励、保障等各个方面，覆盖各类人才 27.3 万人，近三年财政累计支出人才工作经费超 2.8 亿元。二是计划励才。围绕大健康、大数据、大文创等重点产业，高质量持续推进“1+2+N 春城计划”，探索实施高新技术企业苗圃培育计划、稳增提质计划、领军企业计划和高企人才培养成长计划，构建高新技术企业、高层次人才成长梯队建设高素质创新人才队伍，营造人才辈出的良好环境。2021 年，昆明上榜中国最具人才吸引力城市 TOP 100，排

名第 29 位，排名较 2020 年上升 4 位；引进高层次紧缺急需人才 346 人、青年拔尖人才 20 名、春城首席技师 19 名。新引进高层次科技创新人才 451 人、省市级院士工作站 247 个、市级以上科技创新团队 158 个。三是聚力引才。扩大国际交流交往，抢抓“一带一路”建设重大机遇和 COP15 契机，深化与南亚东南亚国家的科技人文交流，通过国际文化交流、主题沙龙论坛和创新创业大赛等丰富多彩的形式，吸引南亚东南亚青年科学家和企业家到昆发展。实施“每年 10 万大学生留（回）昆计划”，吸引集聚更大规模的国外优秀人才。紧紧围绕全省、全市现代化产业化战略部署、聚焦人民群众关注的教育卫生等 10 个重点领域，对照《昆明市紧缺急需人才目录》，提取 264 个高层次紧缺急需岗位，精准引进高层次人才。2021 年上半年，昆明高技术人次已达 32.23 万人，548 名技能人才获得发明创造专利 97 项，直接产生经济效益约 3.38 亿元。四是产教育才。深化产教融合、校企合作，推动各类人才在职业教育和深化改革中发挥重要作用。持续举办昆明市中职学校技能大赛、云南职业院校技能大赛等技能竞赛活动，旨在“以赛促教，以赛促学，以赛促练”，利用大赛推动人才培养和产业良性发展。2021 年省青年企业家协会携手高新区孵化管理中心，成立“双创导师团队”，助推我市高校“双创”工作。2021 年昆明云内动力股份有限公司等 6 家企业，成功纳入云南省第一批建设培育的产教融合型企业。全市中职学校与 720 多家企业签订长期合作协

议，建成一批与战略新兴产业、地方支柱产业、特色产业紧密结合的中等职业教育“高水平示范性实训基地”。

（四）提速辐射中心建设。一是打造口岸名片。2021年，昆明入列昆明“十四五”口岸发展规划国际枢纽航空口岸梯队，口岸与边境城市交流合作持续推动。昆明铁路国际班列海关监管作业场所加速建设，持续完善我市口岸基础设施，助推口岸经济健康发展。仅2021年上半年，昆明市长水国际机场保障运输起降15.1万架次、旅客吞吐量为1821.3万人次、货邮吞吐量为18万吨。昆明市长水国际机场最高开通国内外航线达396条，居全国首位。中老国际货运列车深化开放合作，昆明中心站已开行107列2066车，货值约15.9亿元。二是深化中外人文交流。持续深化滇泰教育国际合作，举办滇泰教育合作论坛，为教育搭建国际交流平台。昆明市教育对外合作交流中心成立，为留学生提供语言培训、政策咨询、留学中介等个性化服务，持续开展南亚东南亚国际技能人才培养工作。云上小镇打造“南亚东南亚国际双创特色街区”，充分挖掘4000名外籍留学师生作用，形成中外交流集聚地。与俄罗斯、印度、缅甸、泰国、越南、老挝、柬埔寨、马来西亚等国家及企业（机构）已建立畅通的国际科技合作交流机制，已逐渐形成“金砖国家技术转移中心”、“中国南亚技术转移中心”、“中国东盟创新中心”三驾马车齐头并进的国际科技合作平台融合发展局面。成功举办三届面向南亚东南亚国际技能人才技艺交流，也门、几内亚比绍、津巴布韦等20余个国家累计150余名学员参加

技艺交流。成功举办四届南亚东南亚教育合作论坛，为昆明国际教育合作搭建了有利平台。三是打造重点产业“链长制”。瞄准数字及光电子产业链、新型疫苗、稀贵金属等 13 个重点产业链建立产业链“链长制”，聚焦产业链薄弱环节和价值链的高端环节，绘制重点产业链招商地图，实施“建链、壮链、补链、稳链、护链”工程，推动特色产业创优势，力争在产业强省建设上当好排头兵，构建经济高质量发展“四梁八柱”。2022 年，全市对照 13 个重点产业链，迅速掀起大抓产业发展、大抓招商引资、大抓项目建设、大抓营商环境的比学赶超氛围，各项工作有了明显进步。成立昆明市—高校发展合作联盟、昆明市—科研院所发展战略联盟等产学研发展联盟以及区块链、大数据、细胞产业、贵金属材料等一批科技产业联盟，有效提升产业链和创新链的协同效应。

四、下一步工作打算

昆明将围绕建设区域性国际中心城市的目标，主动服务和融入国家发展战略，持续从提升创业创新综合实力、切实增强抵御创业创新风险能力、加速打造人才活力之城、不断凸显内引外联区位优势等方面，加快建设区域性国际中心城市，努力成为我国面向南亚东南亚辐射中心。

（一）持续提升创业创新综合实力。充分发挥双创联席会议制度优势，持续完善创业创新相关配套服务，加快出台《关于贯彻落实云南省加快提升创业创新活力若干政策措施的工作方案》、《昆明市关于贯彻落实云南省进一步支持大学生创业创新若干措

施的工作方案》等政策文件，深入实施“市场主体倍增”计划，以双创产业发展股权投资基金为“杠杆”，以各类双创平台为发展“阶梯”，擦亮我市“春城创业荟”创业创新大赛、“春城大学生创业行动”、“春城就业创业论坛”等“春城创服”品牌，在全社会营造崇尚双创的良好氛围，推动全市创业创新各项工作取得新成效。

（二）切实增强抵御创业创新风险能力。充分发挥政府引导作用，不断激活双创示范基地、众创空间、创业园等双创平台引领和带动作用，强化要素投入、激励保障、服务监管等措施，提高初创者风险防范意识。建立健全政府、企业、社会化的人才投入保障机制，持续深入开展“双随机、一公开”、“三查一整改”等监管工作，守护公平竞争环境，保证创业创新良性持续发展。

（三）加速打造人才活力之城。聚焦昆明区域优势，结合产业发展布局开展前瞻性、针对性研究，一方面锚定高校毕业生这一重要人才资源，不断创新方式，吸引更多高校毕业生留昆就业创业。另外一方面，持续实施“1+2+N 春城计划”、高新技术企业苗圃培育计划、稳增提质计划等高企人才培养成长计划，一体化推进科技成果转化、高新技术转移、创新人才培养、创业创新孵化，建立“政产学研用”相结合的多学科、复合型研究队伍。

（四）不断凸显内引外联区位优势。围绕加快昆明口岸基础设施建设，持续融入发展新格局，加快释放开放潜能，借力 RCEP，叠加中国东盟全面战略伙伴关系建立、中老铁路等国际大通道机遇，推动昆明市托管西双版纳州勐腊县磨憨镇（含中国老挝磨憨-

磨丁经济合作区)建设,加速昆明铁路国际班列来往,不断促进口岸经济繁荣。同时,依托我市13个重点产业链,聚焦产业链薄弱环节和价值链的高端环节,充分发挥云南省高原特色、民族特色、旅游文化等优势,努力打造一批在国内外有影响力、竞争力的新兴产业集群,为当好全省经济社会发展排头兵奠定坚实基础。另外,引进大批具有国际前沿水平的职业教育国际合作项目,创新职业教育国际化合作模式、推动职业教育人才培养国际化。

感谢您对政府工作的关怀和支持。

以上答复,如有不妥,请批评指正。

昆明市发展和改革委员会
2022年6月16日

(联系人及电话:张星,0871-63969925,15912151271)

抄送:市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

昆明市发展和改革委员会

2022年6月17日印发
