

# 昆明市发展和改革委员会文件

---

〔A类〕

〔不公开〕

昆发改经贸函〔2022〕48号

## 昆明市发展和改革委员会 关于昆明市第十五届人大一次会议 第151199号建议答复的函

张宏斌代表：

您提出的《关于加快陆港型国家物流枢纽建设的建议》收悉，现答复如下：

### 一、建议主要内容

建议提出，一是加强昆明市级的统筹协调。成立由昆明市政府分管领导任组长，昆明市发改委、商务局、国资委、昆明铁路局等相关部门为成员的领导小组，建立联席会议制度，加强对陆港型国家物流枢纽建设的统筹协调，研究解决申报及建设中的重大问题。二是完善申报方案，力争通过审批。领导小组成立后，

对标国家物流枢纽建设技术指引，尽快编制《昆明陆港型国家物流枢纽三年行动计划》，形成部门间合力，尽快补齐国际物流、物流信息平台等建设短板，力争尽快通过国家发改委评审，进入国家建设计划。三是优化产业布局，明确发展重点。在昆明市级层面，结合各个片区优势特色和发展方向，进一步优化物流产业布局、明确发展重点，实现商贸服务型、陆港型、空港型三个国家物流枢纽错位发展、特色发展，支持安宁建设滇中大宗生产资料及工业品物流中心、区域现代化冷链物流中心、区域性大宗商品物流总部中心。四是加大支持力度，对项目申报给予倾斜。支持昆明南亚国际陆港开发有限公司提升运营建设能力，协调昆明海关、昆明铁路局等单位提高以大桃花铁路货运站为支撑的国际货运物流组织能力，在项目申报、用地审批、资金扶持等方面重点倾斜，探索实现中老两国政府相关部门共同搭建的包括集货、仓储、报关、运输、跨境结算、数据交付等在内的国际物流通道一体化平台，加快把大桃花铁路货运站建设成全省唯一内联外畅的陆港型国家物流枢纽。

## 二、办理情况

### （一）建立工作机制，强化统筹协调

市委、市政府高度重视昆明陆港型国家物流枢纽的申报和建设工作，2021年1月，市委、市政府领导先后就《安宁市委关于开展陆港型国家物流枢纽策划申报工作的专题报告》作出批示，

要求市发展改革委抓紧起草市级领导小组文件。按照市领导批示要求，我委牵头起草了《关于成立昆明市陆港型国家物流枢纽申报及建设工作领导小组的通知（代拟稿）》上报市政府审定。2021年3月，市政府办公室印发《关于成立昆明市陆港型国家物流枢纽申报及建设工作领导小组的通知》，成立由佳晨市长任组长，分管发改、商务、交运的副市长分别担任副组长的领导小组，高位统筹推进昆明陆港型国家物流枢纽的申报及建设。领导小组下设办公室和现场指挥部，办公室设在市商务局，办公室主任由市商务局主要领导兼任；现场指挥部设在安宁市人民政府，由安宁市人民政府主要领导兼任指挥长。《昆明陆港型国家物流枢纽建设方案》于2021年10月参与国家发改委组织的视频答辩，最终未入围年度建设名单。

2021年底，中老铁路正式开通运营，为贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，结合予波省长赴中老铁路沿线州市调研提出的工作要求，为推进中老铁路沿线国家物流枢纽联动发展，经省发展改委会同昆明市、西双版纳州发改委会商、研究，决定由昆明市和西双版纳州联合申报昆明—磨憨陆港型（陆上边境口岸型）国家物流枢纽。

## （二）完善建设方案，顺利通过省级评审

今年以来，市发展改革委积极汇报对接，按照省发展改革委和市人民政府工作要求，全力推进昆明—磨憨国家物流枢纽联合

申报工作，会同安宁市人民政府，多次参与省发展改革委组织的现场调研和专题研究。安宁市发改局、中老经济合作区管委会共同委托云南省现代物流工程研究中心编制完成《昆明—磨憨陆港型（陆上边境口岸型）国家物流枢纽建设方案》。由省发展改革委牵头对接中国铁路昆明局集团有限公司，确定由其作为枢纽运营牵头主体。2022年5月，省发展改革委再次组织昆明市、西双版纳州有关部门，以及中铁二院昆明公司、云南省国际班列服务贸易有限公司等机构对枢纽建设方案进行专题研究并进一步修改完善。

5月19日，昆明市、西双版纳州人民政府正式将《昆明—磨憨陆港型（陆上边境口岸型）国家物流枢纽建设方案》联合上报省发展改革委。方案顺利通过省级评审，目前已上报国家发展改革委。

### （三）明确枢纽定位，理清发展路径

#### 1. 枢纽发展定位

昆明—磨憨国家物流枢纽建设是把中老铁路维护好、运营好，把沿线开发好、建设好的关键一环。结合国家、省对中老铁路和枢纽建设相关定位要求，在对昆明市、西双版纳州经济社会与物流业发展总体情况进行全面系统分析的基础上，明确了要将昆明—磨憨国家物流枢纽打造成为西南地区国际大宗货物集散中心、中国—中南半岛国际多式联运组织中心、面向南亚东南亚的区域通

道经济走廊。

## 2. 枢纽功能

根据《国家物流枢纽布局和建设技术指引》中陆港型、陆上边境口岸型国家物流枢纽建设需求，结合交通基础设施布局、物流业与制造业深度融合发展、服务城市居民生产生活的需要，昆明—磨憨国家物流枢纽将构筑十二大功能区，分为基本功能和延伸功能：基本功能主要包括大规模干线运输组织功能、国际多式联运功能、区域分拨配送功能、国际物流服务功能、跨区域通关一体化功能、海关特殊监管服务区功能；延伸功能主要包括边民互市贸易服务功能、国际冷链物流集成服务功能、跨境电商物流服务功能、供应链集成服务功能、综合配套服务功能、应急物流服务功能。

## 3. 枢纽布局与运行

在枢纽布局上，按照“存量设施整合提升为主、增量设施补短板为辅”、“集中连片布局不超过 2 个”的原则，总体形成“一枢纽、两片区”的空间格局，总占地面积 10471.26 亩，总投资 199.00 亿元，其中昆明安宁片区占地面积 4737.57 亩，项目投资总额 97.32 亿元。在后期运营上，由中国铁路昆明局集团有限公司作为枢纽运营主体，统筹管理云南省物流投资集团有限公司、天驰物流有限责任公司、磨憨开发投资有限责任公司、云南省国际班列服务贸易有限公司、磨憨锦亿进出口贸易有限公司等核心入驻企业，

协同联合当地具有一定规模和影响力的公司，构建运营主体统筹管理入驻企业的枢纽运营模式。关于**枢纽经济通道经济的培育上**，将借助中老铁路国际大通道，依托昆明、玉溪、普洱等地的优势产业，形成中老铁路沿线经济圈；有效衔接西部陆海新通道、中欧班列运营网络，拓展枢纽对成渝地区双城经济圈、广西北部湾经济区等货源地与产业集群的辐射能力，打造全国枢纽经济发展示范区；以边境口岸的优势为依托，以发展外向型经济为主体，将国际国内两个市场、两种资源相结合，形成外向型、服务型的经济结构和经济运行方式。

#### （四）抢抓机遇，统筹推进枢纽建设

为抢抓中老铁路通车和 RCEP 生效重大历史机遇，明确发展重点，实现商贸服务型、陆港型、空港型三个国家物流枢纽错位发展、特色发展，昆明市抢抓中老铁路通车和 RCEP 生效重大历史机遇，目前已编制完成《昆明市借助中老铁路开通推动国际物流枢纽建设的三年行动方案》。方案明确：**一是布局建设国家枢纽**，依托王家营昆东铁路枢纽联动腾俊国际陆港建成商贸服务型国家物流枢纽，依托桃花村昆西铁路枢纽辐射草铺国际大宗工业品物资基地建设陆港型国家物流枢纽，依托长水机场、空港物流园区、综合保税区联动发展布局空港型国家物流枢纽。**二是加快形成 5 个物流集聚区**，其中安宁桃花村 - 草铺物流集聚区，重点发展公铁联运和石化管道物流，打造服务于装备制造业、大宗物资、生

产资料等货运中转和仓储的国际物流供应链节点。三是提升铁路干线运能，扩能南线，实施老昆玉铁路电气化改造；顺畅西线，启动温泉至读书铺段货线改造；完善东线，推进昆东铁路外环线前期研究；推进大龙山、空港昆焦空铁联运转运等铁路专用线建设。

#### （五）加大支持力度，对枢纽项目予以倾斜

市级有关部门积极对国家物流枢纽范围内的重点项目予以支持，在项目申报、用地审批、资金扶持等方面重点倾斜。一是加大中央、省预算内资金和地方政府专项债券资金支持。2021年，经市发展改革委积极争取，南亚国际陆港公司安宁综合配送云仓物流中心工程项目获地方政府专项债券资金1.3亿元。2022年我委将该项目列入中央预算内资金争取项目上报省发展改革委。二是积极利用省、市关于中老铁路相关支持政策对项目给予支持。市发展改革委积极向省发展改革委汇报争取，将安宁工业园区大宗工业物资公铁联运物流园建设项目、南亚国际陆港公司安宁综合配送云仓物流中心工程等2个项目纳入《云南省贯彻落实习近平总书记重要讲话精神维护好运营好中老铁路开发好建设好中老铁路沿线三年行动计划》，省发展改革委设有专项资金，下一步市发展改革委将积极对接省发改委为项目争取资金支持。同时，市发展改革委已编制完成《昆明市推进中老铁路沿线开发三年行动计划》，将物流枢纽安宁片区作为重点，共纳入安宁片区重点物流基

基础设施项目 11 项，包括中老合作安宁国际陆港项目、昆明国资大宗商品集散中心等，下一步市委、市政府将加强统筹，对项目加大用地保障力度，强化能源、环评、林地、金融等各类要素支撑保障，并安排市级财政资金对重点项目予以支持。

### 三、下一步工作计划

安宁桃花村—草铺物流片区是昆明市物流基础设施布局的核心区，是泛亚铁路西线、中线物流集散的重要节点。下一步昆明市将积极推进昆明—磨憨国家物流的联动申报和建设，重点抓好以下几个方面的工作：

**一是争取纳入今年国家物流枢纽建设名单。**积极加强与省汇报对接，跟进国家物流枢纽评审最新动态，提前谋划准备下一步评审、答辩相关工作，尽最大努力争取枢纽入围国家年度建设名单。

**二是提前谋划下一步枢纽建设运营工作。**会同西双版纳州、中国铁路昆明局集团有限公司和枢纽核心入驻企业，积极研究谋划枢纽运营相关事宜，逐步形成统一组织、服务开放、动态调整的运营架构。大力培育中老国际货运班列品牌，推动中老铁路国际货运班列降本增效，形成具有示范带动作用的通道经济。引导、支持枢纽入驻企业积极开发铁路集装箱物流及班列运行、多式联运、国际物流和流通加工服务、物流信息管理等业务，补齐现有功能设施短板。



三是大力推进枢纽内核心项目建设。建设方案中共纳入枢纽核心项目 30 个，其中昆明安宁片区项目 12 个，包括存量项目 5 个、增量项目 7 个。对于已建成投产项目，将以智能化、信息化提升为重点，强化枢纽建设保障条件。对于增量项目，将加大资金、要素保障力度，定期跟进项目建设进度，及时协调解决建设过程中的问题，确保枢纽高质量、高水平建设。

感谢您对昆明市经济社会发展工作的关心和支持。

  
昆明市发展和改革委员会  
2022年6月15日

(联系人及电话：梁楠，63136178, 15987186018)

---

抄送：市委办公室、市政府办公室、市人大常委会人事委。

---

昆明市发展和改革委员会

2022年6月15日印发

---