

昆明市发展和改革委员会文件

〔A类〕

〔公开〕

昆发改地区函〔2023〕45号

昆明市发展和改革委员会 关于昆明市第十五届人大三次会议 第153240号建议答复的函

王蓉、叶绍锋代表：

您在昆明市第十五届人大三次会议上提出的《关于“一园一策”推动园区高质量发展的建议》收悉，已交由我委负责主办，市工业和信息化局协办。经认真研究，现答复如下：

一、建议主要内容

近年来，全市上下坚决落实“大抓产业、主攻工业”有关决策部署，聚焦产业培育、聚力园区建设，抢抓省委、省政府“强省会”战略机遇，把推动工业发展和园区建设作为经济工作的重中之重，全市开发区及产业园区（以下简称“全市园区”）经济规模总量日益壮大，综合实力明显增强，有力支撑昆明经济社会发展。但依然存在审批权限下放不够、财政投入力度小、要素保障不足的问题。

题，为此建议，一是科学定位园区产业结构，制定“一园一策”，突出主导产业，加强对《关于加快开发区及产业园区高质量发展的意见》等文件落实情况跟踪问效。二是制定园区考核指标，促进园区良性可持续发展。三是制定资金补助政策，在基础设施建设、产业发展方面给予资金倾斜。

二、办理情况

（一）产业结构方面。

一是持续优化产业布局，推进产业协同发展。为解决园区产业同质化、主导产业不突出等问题，由市工业和信息化局牵头，站在全市一盘棋基础上，以产业集聚、协同发展为原则，根据园区产业基础、资源禀赋和区位交通等情况，按照国家级开发区“2+2”、省级产业园区“1+2”主辅产业配比原则，对产业布局进行了优化调整，结合《云南省“十四五”产业园区发展规划》和《昆明市“十四五”工业高质量发展规划》，出台了《昆明市“十四五”工业产业布局规划》，配套编制了《昆明市开发区及产业园区重点产业发展指导目录》等文件，明确了杨林经开区的主导产业为以汽车制造及零部件配套、数控机床等为主的先进装备制造业和以绿色食品（功能性食品、方便食品、啤酒饮料）为主的食品产业以及纸制品制造及包装（生活用纸、包装用纸、包装印刷）为主的轻工消费品产业，辅助发展以金属新材料为主的先进基础新材料产业。通过发挥规划的引领作用，引导园区聚焦主导产业加大培育力度，推动形成优势互补、产业联动、区域协同、错位发展的

高质量发展格局。

二是着力培育产业集群，促进产业规模集聚。聚焦重点园区培育特色产业，打造新型工业化产业示范基地和先进制造业产业集群。昆明高新区稀贵金属新材料、生物医药和电子信息、昆明经开区高技术转化应用和先进装备制造、杨林经开区新能源汽车、安宁工业园区石油化工、新能源电池、五华科技产业园烟草及配套等产业集群培育成效初显。目前，全市共成功创建国家级新型工业化产业示范基地4个、省级新型工业化产业示范基地10个，分别占全省的44.4%、30.3%。2022年组织7个集群参加省制造业集群竞赛，高新区稀贵金属等3个集群成功入列，获得省级1.2亿元资金支持。目前汽车产业尤其是新能源汽车及配套产业主要布局在杨林经开区，下一步可加大产业培育力度，借助省市当前大力打造产业集群、实施集群竞赛契机积极进行申报，市工业和信息化局将积极向省工信厅争取支持。

（二）考核评价方面。

针对当前省级产业园区统一纳入县（市）区目标管理考核存在的指标体系设置针对性不强等问题，市委决定将产业园区纳入全市“当好排头兵”大竞赛活动，聚焦园区经济核心指标，并按季度进行排名。同时，市工业和信息化局在认真学习研究《云南省开发区高质量发展评价办法》的基础上，牵头编制了《昆明市开发区和产业园区评价办法（试行）（送审稿）》，待审议通过后将于近期印发实施。《评价办法》设置了综合发展、亩均效益、土地利

用等 10 项一级指标，下设 40 项二级指标，涵盖了园区建设发展的各个方面。同时，为兼顾全市园区所处不同的发展阶段及发展类型的差异性，将全市园区分为 3 类，对指标权重进行差异化设置，通过科学的指标体系和分值权重设置，引导园区完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全的关系，更好发挥园区作为经济发展主引擎、产业集聚大平台的功能作用，为全市工业高质量发展提供有力支撑。《评价办法》已上报市政府，待审议研究。

（三）资金支持方面。

严格贯彻落实《中共昆明市委昆明市人民政府关于加快开发区及产业园区高质量发展的意见》，充分发挥市级财政资金的引导撬动作用，持续加大对园区基础设施建设投入补助力度，2020 年以来，市级财政累计安排 856.1 万元支持杨林经开区基础设施、软环境、新型工业化产业示范基地等建设；抓住专项债券向园区基础设施类项目倾斜的历史机遇，指导园区积极申报基础设施专项债券，2020 年，杨林经开区获得园区基础设施专项债券资金 5.2 亿元，但因资金支付进度未达到国家要求，影响了近两年的专项债券资金申报，建议杨林经开区加快项目建设，严格按照要求完成资金支付后，积极申报基础设施专项债券。

三、下一步工作计划

为加快推动全市开发区高质量跨越式发展，建设产业高地、实力春城提供强有力支撑，在充分借鉴提案相关建议的基础上，

市发展改革委已起草完成《昆明市开发区振兴三年行动》（2023—2025年），目前正提请市政府常务会审议。《行动》对园区审批权限下放、资金、土地、能源等要素保障予以具体明确。同时，鼓励各园区加快出台配套三年行动，做到“一园一策”。

一是推动权限下放工作。开辟园区重大项目审批服务绿色通道、快速通道，实施并联审批、容缺审批、全程代办，对符合条件的项目力争做到“拿地即开工”，形成项目落地建设“开发区速度”。依法依规精准赋予园区职能匹配的经济管理权限，实现“园区事园区办”。

二是加大政策资金支持。各行业主管部门聚焦园区高质量发展制定专项扶持政策。积极争取国家和省级资金支持园区发展，市级专项资金加大倾斜支持力度。提高园区财政自主权，结合实际情况建立完善开发区和地方政府合理的投入和收入分配机制，贯彻落实省级分享税收部分与园区分享细则，支持园区强化建设和运营管理。

三是强化用地支持保障。新增建设用地规模指标适度向园区和重点项目倾斜。鼓励园区采取弹性年期出让、长期租赁、先租后让、租让结合等模式供地。支持园区内企业在符合规划、不改变土地用途的前提下，对提高自有工业用地或仓储用地利用率、容积率并用于仓储、分拨转运等物流设施建设的，不再增收土地价款。整合零星产业用地，动态储备成片可直接供应的工业“净地”，做好重大产业项目落地承接。

以上建议，如有不妥，请批评指正。感谢您对昆明市园区经济高质量发展工作的关心和支持！

昆明市发展和改革委员会

2023年6月16日



（联系人及电话：谢静思 0871-63137768 13708726405）

抄送：市委办公室、市政府办公室、市人大常委会人事代表工委。

昆明市发展和改革委员会

2023年6月19日印发
