

昆明市发展和改革委员会文件

〔A类〕

〔公开〕

昆发改基础函〔2023〕35号

昆明市发展和改革委员会 关于昆明市第十五届人民代表大会 第153266号建议答复的函

余艳红、丛静、严冰、杨菊芬、彭惠、邱淑莲、非绍坤、康焰、铁程、李月英等代表：

您提出的第153266号《关于践行“两山”理念 打造生态产品价值实现“西山样板”的建议》收悉，现答复如下：

生态产品价值实现是深入贯彻习近平生态文明思想的重要载体和实践抓手，是构建新发展格局、推动生态文明建设向更深层次挺进的重要举措，也是培育绿色发展新动能、打通绿水青山转化为金山银山的必然路径，做好生态产品价值实现工作，对深入践行“绿水青山就是金山银山”理念、推动经济社会高质量发展具有重要意义。

一、加强规划政策引领

为系统谋划全市生态产品价值实现工作，2022年9月，市发展改革委牵头编制、市人民政府印发实施《昆明市“十四五”长江经济带发展规划》，统筹谋划建立健全绿色发展体制机制，推进生态产品调查和价值评价、创新生态产品价值实现路径、完善生态产品价值实现保障机制三大任务，引领长江经济带高质量发展。

为推进政府主导、社会各界参与、市场化运作的生态产品价值实现路径，逐步解决生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题，增强生态优势转化为经济优势的能力，市发展改革委在充分学习借鉴江苏、浙江、福建等国内试点城市的经验和做法基础上，牵头起草《昆明市建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》，《实施方案》从总体要求、重点任务、保障措施3个方面，提出建立生态产品调查监测机制、建立生态产品价值评价机制、开拓多元化生态产品价值实现路径、建立健全生态产品保护补偿机制、健全生态产品价值实现保障机制5大方面共14项重点任务。《实施方案》经十五届市人民政府第15次常务会议、市委全面深化改革领导小组第十六次会议审议通过，近期将以市委办公室、市政府办公室名义印发实施。

二、积极推进生态产品价值实现

争创生态产品价值实现试验区。2022年4月，省委办公厅、省政府办公厅印发《云南省建立健全生态产品价值实现机制实施方案》（云办发〔2022〕25号），省级层面按照生态本底条件好、

优质生态产品供给能力强、具备一定的生态产品市场认可度和市场活力等标准和要求，选取普洱市、玉溪市澄江县、昭通市水富市、红河州屏边县作为全省首批生态产品价值实现机制试点范围。昆明市经积极协调争取，暂无相关区域纳入省级试点范围。当前，昆明市正在按照云南省九大高原湖泊生态产品价值核算试点工作要求，深入推进滇池、阳宗海试点核算，待滇池、阳宗海试点取得成功经验后，昆明市将在国家、省级统一部署下，按照行政区划开展生态产品价值核算工作。机制建立方面，昆明市于2018年成立推动长江经济带发展领导小组，由市委书记、市长担任双组长，各县（市）区和市级各部门党政主要负责人为领导小组成员，高位推进生态产品价值实现等长江经济带发展各项工作，建议中提出的建立相关统筹推动方式，可在领导小组制度框架下进一步健全和完善。

整合各类资金推进生态价值实现项目。为加大生态环境修复力度，推动绿色生态产业发展，《昆明市建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》中明确提出“加大绿色金融支持力度，统筹各领域资金，推进重点改革事项、示范试点创建和平台建设。鼓励银行等金融机构按照市场化、法治化原则，创新金融产品和服务，加大对生态产品经营开发主体中长期贷款支持力度。”近年来，西山区采取“政府引导、企业积极参与”的模式，争取社会资本参与实施西山区团结乡磷矿矿区生态修复，由废弃矿山生态修复后打造为现代农业种植示范园，2022年示范园苹果综合产量约500余

吨，产值 500 万余元，年均增加周边农户就业约 500 人次，带动 300 余农户增收，户均增收 2200 元/年。通过多年努力，昔日废弃矿山转变为今天的绿水青山，黑色产业“退场”、绿色产业“接棒”，实现生态效益和经济效益双赢，成为政府鼓励社会资本参与生态治理实现生态价值的成功案例。

打造生态产品公共品牌。为促进生态产品溢价增值，《昆明市建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》中明确提出“建立健全生态产品质量认证标准体系，加强绿色有机农产品和地理标志农产品认证和审批管理，积极打造有影响力的生态产品公共品牌，培育一批具有鲜明地域特色的生态产品品牌。”通过努力，西山区陆续打造出一批具有地域特色的区域公共品牌，“西山谷律花椒”荣获地理标志产品称号，“西山区团结苹果”获准地理标志证明商标。

加大环境基础设施建设资金投入。近年来，昆明市不断加大生态环境保护资金投入力度，2019 年—2021 年，共下达各地生态功能区转移支付资金 7.72 亿元，安排矿山生态治理修复资金 4.23 亿元。2022 年，市级财政安排主城区雨污分流治理及排水管网改造以奖代补专项资金 2.3 亿元，争取到中央预算内排水设施建设资金 1.35 亿元，重点支持西山区等排水设施建设，其中，争取到中央预算内资金 1000 万元用于西山区二环内排水系统提升完善项目建设。“十四五”期间，昆明市设立生态文明建设专项资金，针对生态涵养区的自然生态保护和生态涵养、生态文明能力和智库

建设、生态产业发展等予以资金支持。

增强智力保障支撑。为推进生态产品价值实现机制创新发展，《昆明市建立健全生态产品价值实现机制的实施方案》中明确提出“强化智力支撑，依托高等学校和科研机构，强化基础理论研究、路径创新和人才培养。鼓励有条件的地区整合资源，协同开展生态产品价值实现机制研究及实践探索。”，下一步，市发展改革委将会同市级有关部门，依托省会城市高校、科研院所众多等优势，支持西山区开展生态产品价值实现相关智库建设。

三、下一步工作打算

下一步，市发展改革委将会同市级有关部门，继续认真抓好生态产品价值实现机制研究工作，持续关注西山区等生态资源禀赋好、生态修复成效显著的区域，加强沟通衔接，争取将西山区等纳入省市生态产品价值实现机制试点范围。同时，以提案建议为导向，查找工作短板，细化工作措施，总结西山区废弃矿山生态修复等成功经验，拓展应用到其它领域，不断探索生态产品价值实现的路径方法，推动西山区绿水青山转化为金山银山。

感谢您对发展改革工作的关心和支持。

（联系人及电话：杨永华，0871-63968976）

昆明市发展和改革委员会

2023年6月15日



抄送：市委办公室、市政府办公室、市人大常委会人事代表工委。

昆明市发展和改革委员会

2023年6月15日印发
