

昆明市发展和改革委员会文件

〔A类〕

〔公开〕

昆发改资环函〔2023〕23号

昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市十四届二次会议 第142016号提案答复的函

洪文灿委员：

您提出的《关于“推动昆明低碳产业发展打造碳中和城市”的建议》提案收悉，经认真研究，会商市工业和信息化局、市生态环境局、市科学技术局、市市场监督管理局，现答复如下：

一、基本情况

近年来，昆明市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，扎实推动全市绿色低碳发展取得明显成效。

（一）碳达峰碳中和工作顶层设计方面

按照省碳达峰碳中和工作领导小组工作部署以及市委、市政府工作安排，为加强全市碳达峰碳中和的系统谋划，加快构建有

利于实现碳达峰碳中和的政策体系，市碳达峰碳中和工作领导小组办公室参照省级“1+N”政策体系，结合我市工作实际，草拟了《昆明市碳达峰碳中和“1+N”政策体系编制工作方案（征求意见稿）》，将我市“1+N”政策体系初步确定为2个引领文件、5个分领域分行业实施方案和14个保障方案。目前，《昆明市关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》《昆明市碳达峰实施方案》2个引领文件已按程序上报省碳达峰碳中和工作领导小组办公室统筹平衡，待省级意见反馈后修改完善按程序报审；农业农村领域、公共机构领域实施方案已印发实施，工业领域实施方案已完成两轮征求意见，我市碳达峰碳中和“1+N”政策体系正加快构建。

（二）产业绿色低碳转型方面

昆明市工业领域的碳排放量占比高达71%。奋力推动产业转型升级，是我们昆明实现高质量发展和“双碳”目标的必由之路。今年以来，我们按照“大抓产业、主攻工业”发展思路，围绕“8+N”重点产业，创新实施重点产业“链长制”，奋力推动新旧动能加快转换。一方面，我市积极有序推动化工、冶金、烟草等现有产业技术改造、绿色转型，创建国家级绿色园区4个、绿色工厂26家、绿色供应链管理企业2家、绿色设计产品18个。云南铜业西南铜业分公司等2户企业创建成为国家重点行业能效“领跑者”，安宁产业园区等8个园区绿色低碳循环化改造加快推进，东川区、安宁市成功入列国家工业资源综合利用基地名单，我市高新技术产业开发区、经济技术开发区、安宁产业园区、七甸产业园区等4

个园区入选 2022 年云南省绿色低碳示范产业园区。另一方面，我市加大新兴产业招商引资力度，加快发展壮大新能源电池、新材料、生物医药、数字经济等产业，产业结构调整步伐不断加快。新能源电池产业方面，云南裕能一期等重大项目投产运行，杉杉锂电等项目加快建设，涵盖“资源—材料—电芯—电池—应用—回收”全产业链的千亿级绿色新能源电池产业集群正在加速成型。新材料产业方面，锡基精深加工产品产量全国第一，云南锗业高端锗系列产品、半导体材料实现量产，稀贵金属新材料产业集群已初具规模。生物医药产业方面，沃森生物科技创新中心建成投用，贝泰妮新中央工厂即将投产，昆药医药健康产业园、修正药业集团西南总部等项目顺利推进，生物医药产业快速发展。数字经济方面，华为云南区域总部、闻泰智能制造产业园（二期）等重大项目顺利推进，成功创建国家区块链发展先导区，昆明正加速成为电子信息制造业聚集区。同时，我们依托独特区位优势，大力发展加工贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商等产业，加快建设贸易强市；发挥旅游资源优势，打造生态旅游目的地和休闲度假目的地，加快建设旅游强市。

二、有关提案建议的答复

（一）关于支持低碳产业发展的答复

您提出的关于支持低碳产业发展的建议我市将予以采纳。下一步，昆明市将把“双碳”工作融入经济社会发展各领域各环节，加快推进经济社会全面绿色低碳转型。一是**加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系**。2023 年 1 月 13 日，昆明市人民政府办公

室印发《昆明市加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系工作方案》（昆政办〔2023〕1号），明确工作目标、重点任务、责任分工等，推动构建昆明特色绿色产业体系，统筹推进全市经济高质量发展和生态环境高水平保护。

二是重点发展高效节能产业。即将印发实施的《昆明市“十四五”节能环保产业发展规划》中明确高效节能产业作为节能环保产业发展重点，依托嘉和科技、昆机通用设备等骨干企业在先进装备制造业领域的技术研发、设计、制造产业基础，重点发展节能锅炉、新型燃气窑炉、节能型电机、节能型清水离心泵等高效节能设备制造。

三是推动再制造产业高质量发展。2023年4月14日，昆明市人民政府办公室印发的《昆明市废旧物资循环利用体系建设实施方案（2022—2025年）》（昆政办〔2023〕13号）中明确提出“提升汽车零部件、工程机械、机泵设备、机床、烟机设备等再制造水平，推广应用无损检测、3D打印、柔性加工等再制造共性关键技术”。即将印发实施的《昆明市循环经济发展“十四五”规划》中也明确重点推进工业装备设备等产品再制造，培育专业化再制造旧件回收企业，支持再制造产品交易平台建设，加强再制造产品评定和推广。

四是进一步拓展产业链体系，注重添绿减碳。依托全市重点培育的绿色食品、生物医药、花卉、高端装备及汽车制造、电子信息制造与数字经济、绿色能源、新材料、现代物流等“8+N”产业链体系，聚焦氢能、储能、碳汇、节能环保等“双碳”相关产业，以及碳捕集及应用等关键核心技术，积极引进和培育布局“双碳”重大项目，培育产业发展绿色低碳新动能。

五是进一步提升产业园区绿色低碳水

平。立足资源环境承载能力，合理确定园区发展目标和发展方向，持续优化重大生产力、重大基础设施和公共资源布局，促进园区土地集约利用、产业集聚发展。加快推动我市5个国家级园区和10个省级产业园区循环化改造，编制“一园一策”改造方案，促进园区内产业循环耦合，推进园区能源梯级利用、污水收集处理及回用、固废处置及资源化利用等环境基础设施共建共享。支持安宁产业园区积极争创“全国碳达峰试点园区”。

（二）关于举行低碳产业会议的答复

您提出的关于举行低碳产业会议的建议我市将予以采纳。下一步，我市将积极组织各类低碳产业有关活动，搭建沟通交流平台，加强服务企业，助力提升我市企业竞争力、影响力。**一是加强平台搭建。**积极组织各类低碳产业会议、论坛、展览等活动，邀请各地政府部门、专家学者、企业家、金融从业者、科技工作者等共聚春城，搭建绿色低碳全产业链各类主体之间交流、合作、对接、展示的公共平台，交流探讨绿色低碳相关方针政策，推动前沿技术推广应用和新兴产业发展，进一步发动全社会特别是市场主体力量共同推进“双碳”目标实现，助力我市更好实现低碳转型和绿色发展。**二是提升服务质量。**积极同上海环境能源交易所合作，加快“昆明碳中和中心”建设，聚焦企业需求，为企业提供碳咨询、碳资产管理等服务，指导我市企业充分发挥我市绿色能源优势，积极参与全国碳市场交易，加强碳资产管理能力建设，不断提升我市企业竞争力。**三是强化国际影响力。**抢抓“一带一路”深入推进、RCEP生效实施、中老铁路互联互通、昆明接管磨憨

共建国际口岸城市等多重政策红利，积极开展开展低碳技术研发、成果转化和机制创新等领域的国际交流合作。推进绿色“一带一路”建设，加快一带一路低碳技术转移，强化多边技术转移与辐射，促进与南亚东南亚相关国家在节能环保装备、清洁能源、生物多样性保护及应对气候变化等方面合作，积极支持企业开拓国际市场，助力企业抢抓国际订单。

（三）关于构建绿色技术创新体系的答复

近年来，昆明市加快构建从研发到技术到产业化与应用的产业链生态，建立高效的科技成果转化体系。目前，我市已构建的国家级、省级、市级科技创新平台涉及新能源、节能环保领域的有“云南省碳中和绿色低碳技术重点实验室”等 29 个科技创新平台。在云南大学、昆明理工大学等 27 个在昆高校、科研院所和中介服务机构布局科技成果转化示范机构。同时，我市积极开展国际科技合作交流，截止目前，面向南亚东南亚国家、金砖国家、“一带一路”沿线等国家建设了 33 个合作基地，其中支持云南师范大学与老挝科技部建立“昆明-万象科技创新中心”合作基地，支持云南日林新能源开发有限公司与缅甸绿色起点能源公司、仰光理工大学等单位建立“滇-缅可再生能源国际科技合作示范基地”。

您提出的关于构建绿色技术创新体系的建议我市将予以采纳。下一步，我市将加快构建绿色技术创新体，积极支持绿色低碳产业新技术、新产品、新模式、新业态的推广应用。**一是加快健全和完善科技成果转化运用体制机制。鼓励企业开放式创新，**

联合科研院所或高等院校或社会组织机构组建产学研协同创新。充分利用高校、院所高质量知识产权策源地的优势，通过示范机构的专业化服务，促进高校院所科技成果与企业的对接，促进重点领域高价值成果转化。

二是加大绿色技术研发力度。积极争取布局碳达峰碳中和重大科技基础设施和技术创新平台，持续推进绿色低碳关键核心技术攻关工程。瞄准能效水效提升、减碳减污协同技术、煤炭清洁利用技术，着力推进数字化与低碳化协同的分布式能源系统支撑技术，工业、交通、建筑、农业等重点领域的近零排放技术，生态系统固碳增汇技术，二氧化碳捕集、封存及资源化利用等前沿技术研发攻关。

三是推进科技创新成果转化。强化企业绿色技术创新主体地位，培育绿色技术领域龙头企业，支持企业承担省级绿色低碳重大科技项目，鼓励相关设施、数据、检测等资源开放共享。推动各行业技术装备绿色低碳升级。实施一批绿色低碳技术示范工程，支持首台（套）绿色技术创新装备示范应用。推动能源结构清洁化、能源利用高效化、能源消费电气化、碳汇交易智能化，在电力系统零排放技术、绿色建筑和智慧交通零碳技术等重点领域，加快促进产学研用融合。

（四）关于鼓励重点用能企业接入能耗在线监测系统的答复

近年来，昆明市严格按照省发展改革委、省市场监督管理局工作要求，持续做好重点用能单位能耗在线监测系统建设，全市重点用能单位 120 户，其中应接入重点用能单位 113 户，7 户获批准延期建设。

您提出的关于鼓励重点用能企业接入能耗在线监测系统的建

议我市将予以采纳。下一步，我市将继续做好能源监测平台建设相关工作，持续开展昆明市重点用能单位能源计量器具配置和达标检查以及能源计量审查工作。**一方面**，通过能源计量检查和审查巩固近年来的检查成果，积极发挥能源计量在推动全市绿色低碳发展中的支撑作用。**另一方面**，培育和鼓励计量技术机构加强能力建设。引导和鼓励昆明市内各计量检定机构，通过拓宽相关计量器具检定（校准）能力范围，尤其是水计量仪表和气体计量仪表的检定（校准）能力范围，逐项填补云南省范围内的检定（校准）能力空白，促进昆明市能源计量工作的持续有效开展。同时加大能源计量相关政策的宣传力度。结合“3.15”、“5.20世界计量日”等主题活动加大国家对实施强制管理、节能降耗、环境保护等政策的宣传贯彻，在重点用能单位中积极营造宣传计量、关注计量、科普计量的氛围。

感谢您对昆明市碳达峰碳中和工作的关心和支持！

昆明市发展和改革委员会

2023年5月31日

（联系人及电话：杨丽，0871-63139033，13700692443）

抄送：市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

昆明市发展和改革委员会

2023年6月1日印发
