

# 昆明市发展和改革委员会文件

---

〔A类〕

〔公开〕

昆发改综合函〔2023〕32号

## 昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市十四届二次会议 第142017号提案答复的函

尊敬的李正兴委员：

您提出的《关于推动昆明跨越发展的建议》提案收悉，经商市委政研室、市政府研究室，现答复如下：

提案站位高、格局广、指向明确、前瞻性强，全面回顾了昆明经济社会发展历程，深入分析制约跨越式发展的根源性、症结性问题，并针对性提出了“高站位谋划发展”、“高起点定位城市”、“高标准建设城市”、“高质量发展经济”、“高效能治理社会”“高素质建设队伍”6项具体建议，既契合市委、市政府部署要求，又符合我市实际情况，对加快推动全市经济社会高质量发展大有裨益，具有重要的参考价值 and 实践意义。

### 一、关于高站位谋划发展

当前，昆明发展正迎来重大历史机遇期，新一届市委、市政府履职以来，着眼大格局、秉持大胸怀、融入大战略、强化大担当，对当前和今后一段时期全市发展的战略方向、发展路径、目标任务等作出了系统性、全局性部署安排，出台《中共昆明市委关于深入学习贯彻党的二十大精神全面推进昆明社会主义现代化建设的决定》（昆发〔2023〕2号）等文件，对标全省“3815”战略发展目标谋划，结合“十四五”规划和市第十二次党代会确定的目标任务，提出“六个春城”的发展思路和发展路径，进一步夯实产业支撑、增强发展动能、提升城市能级，坚决“当好排头兵、实现大发展、率先现代化”。分阶段谋划推进高质量跨越式发展：未来三年，深入实施产业振兴、动能转换、服务升级、城市焕新、幸福提质、实干争先“六大工程”，加快推进100个高质量发展重大项目，到“十四五”末，全市经济总量达到1万亿以上，经济首位度力争达到32%；到“十五五”末，全市经济总量达到1.8万亿左右；到“十六五”末，全市人均GDP达到3万美元以上，常住人口达到1200万人左右，常住人口城镇化率达85%以上，在全省率先基本实现社会主义现代化。这些都为全市加快推进跨越发展指明了方向，提供了根本遵循和行动指南。

下一步，我委作为宏观经济管理部门，将统筹抓好市委、市政府各项决策部署落地落实，重点抓好“当好排头兵”30项重点领域三年行动方案出台实施和100个高质量发展重大项目推进建设，夯实全市高质量跨越式发展基础。

## 二、关于高起点定位城市

在新时代新形势新要求下，昆明发展面临新使命新征程新挑战，市委十二届四次全会深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对云南提出的“一个跨越”、“三个定位”重要指示精神，落实省委对昆明在“六个方面”当好排头兵的要求，坚持把昆明的发展放在全国、全省现代化建设大局中来审视，放在更好服务和融入国家发展战略全局中来谋划，厘清了昆明的发展定位，就是：服务面向南亚东南亚辐射中心建设，融入面向南亚东南亚和环印度洋地区开放大通道和桥头堡建设，并进一步提炼升华为“辐射中心、开放春城”的具体表述，明确提出“加快建设面向南亚东南亚的区域性中心城市”，既与历史上不同时期、不同阶段、不同形势下提出的“区域性国际城市”、“世界知名旅游城市”、“区域性国际中心城市”以及“中国春城、历史文化名城、国际大健康名城、区域性国际中心城市”等定位一脉相承，也与提案的建议不谋而合。

下一步，将以“十四五”规划中期评估为契机，进一步研究论证城市发展定位，丰富“辐射中心、开放春城”内涵，坚持一张蓝图绘到底，不断提升城市国际影响力、竞争力、美誉度。

### **三、关于高标准建设城市**

始终坚持人民城市人民建、人民城市为人民，推动城市规划建设焕新提质。《昆明市国土空间总体规划》上报国务院，“三区三线”划定成果正式启用，坚持“东进、西拓、南联、北延、中优”思路，进一步调整优化城市发展格局，有序疏解二环以内人口，控制中心城区人口增量，引导新增人口重点向滇中新区集聚。出台实施《昆明市城市设计导则（试行）》，加强对城市空间立体性、

平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的统一规范，进一步提升城市文化品味。加快推进“公园城市”建设，研究制定公园城市建设三年行动计划和中长期规划，推广落实“公园+”理念，持续开展城市品质提升“七大行动”，扎实推进城乡绿化美化行动，建成滇池绿道 37 公里、环湖生态带 6.29 万亩，新增“口袋”公园 106 个，上榜“2022 十大公园城市”。城市大脑建设有序推进，智慧交管大脑、TOCC 二期、智慧停车信息平台等城市大脑重点项目投入运行，“数字+”城市智慧化精细化网格化管理运行机制不断完善。

下一步，将以建设公园城市为引领，以城市品质提升七大行动为抓手，全面提升规划建设管理水平，建设“高原明珠、绿美春城”。**一是拓展城市发展新空间。**制定昆明市转变城市发展方式实施方案，出台疏解非核心功能配套政策，合理控制中心城区流域以内地区发展规模，拓展“西翼”安宁、“东翼”空港-嵩明产业发展空间，支持五华西北+富民、西山+安宁太平、盘龙+嵩明、呈贡+晋宁等跨县域融合共建。**二是加快城市更新改造。**推进“三区一村”改造，稳妥有序处置“烂尾楼”。加快巫家坝等重点片区开发建设，实施城区雨污分流改造提升三年行动，加快建设“海绵城市”。**三是提升绿化亮化品质。**深入推进城乡绿化美化三年行动，编制实施城乡绿化美化十年规划，加快贯通滇池绿道，全力打造环滇池生态文化景观带和沿岸 183 个美丽乡村。

#### **四、关于高质量发展经济**

今年以来，全市上下“大抓产业、主攻工业”的共识更加凝聚，

坚定不移大抓产业发展、招商引资、项目建设，着力推动经济高质量发展。各级各部门聚焦“8+N”重点产业链，大力开展一把手招商、精准招商，市委、市政府主要领导带队赴港澳、北京、浙江、广东等地开展招商活动，一季度引进省外产业到位资金 250.23 亿元、增长 72.14%，实际利用外资 1.5 亿美元、增长 5 倍以上。深入实施“工业强市”战略和工业投资三年倍增计划，杉杉、裕能二期、闻泰二期等在建项目加快推进，一季度完成工业投资 134.46 亿元、增长 54.5%，新能源电池、电子信息、生物医药、先进装备制造等千亿级产业蓄能起势，规上工业增加值增长 4.9%，高于全国、全省 1.9、0.2 个百分点。“三个经济”蓬勃发展，一季度，斗南花卉交易量、交易额分别突破 27 亿枝、51 亿元，分别增长 50%、43%；旅游业全面恢复，全市接待游客人次、旅游总收入分别增长 104.17%、98.93%；召开全市工业发展大会暨园区高质量发展推进会，全市 16 个工业园区规上工业增加值增长 6.6%，对全市贡献率达 112.5%；出台外贸稳增长 20 条措施，磨憨智慧口岸建设基本完成，中老铁路首开国际旅客列车，磨憨实现外贸进出口总额 54.05 亿元、增长 21%，进出口货物总量、出入境人次分别增长 115%、343%。

下一步，将深入落实产业强省决策部署，持续壮大“资源经济”、“园区经济”、“口岸经济”，加快构建现代产业体系。一是做好“资源经济”大文章。加快推动“大花卉”产业链高质量发展，支持斗南打造世界级花卉品牌。推动生物医药和大健康产业双轮驱动，加快国家植物博物馆建设，高标准规划建设昆明国际医

疗健康城和昆明（磨憨）健康产业开放试验区。大力实施“引客入昆”，加快派拉蒙等重点文旅项目建设，力争 2025 年接待旅游总人数、旅游业总收入较 2019 年翻一番。二是抢抓“口岸经济”新机遇。制定实施磨憨国际口岸城市建设三年行动计划，推进磨憨口岸货场改扩建、磨憨至磨丁跨境高速公路等项目建设，加快国家进口贸易促进创新示范区建设，力争到 2025 年，磨憨口岸跨境货物运输量、货值分别达到 1000 万吨、800 亿元。三是增强“园区经济”硬实力。制定实施开发区振兴三年行动计划，重点打造 5 个千亿级开发区，加快构建以质量和效益为核心的“亩产论英雄”评价体系，力争到 2025 年，国家级、省级开发区亩均营业收入分别达到 600 万元、400 万元。

## 五、关于高效能治理社会

始终树牢“以人民为中心”的发展思想，集中财力保障民生福祉，民生支出占一般公共预算支出比重一直保持在 70%以上。积极开展援企稳岗扩就业，困难群体和高校毕业、农村转移劳动力等重点群体就业形势总体稳定，上榜“2022 年度中国最佳促进就业城市”。持续提升公共服务质量和水平，公办及普惠性幼儿园在园幼儿占比保持在 85%以上，稳妥推进民办义务教育学校转公办，义务教育“双减”、“双升”成果持续巩固，高中教育质量达到西部省会城市较好水平。市第二人民医院开工建设，心血管病、呼吸、肿瘤国家区域医疗中心建设有序推进，全市县级中医医院综合服务能力建设通过省级验收，紧密型县域医共体建设和改革成效明显。社会保险持续扩面，企业退休人员养老金标准进一步提高，

落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，全力保障困难群众基本生活。

下一步，将加快健全高品质民生保障，践行共享发展理念，着力增强优质公共服务供给。一是**推动优质资源扩容提质下沉**。积极争创国家产教融合型城市试点，加快学前教育基本实现普及普惠，力争义务教育优质均衡县比例达**40%**，普通高中教育质量达到西部省会城市前列。实现紧密型县域医共体全覆盖，推进国家心血管病、肿瘤、呼吸等区域医疗中心建设，建设磨憨国际医疗中心。二是**构建高质量社会保障体系**。优化提升“春城惠民保”保障能力，将磨憨镇居民社会保险一体纳入昆明市社会保障体系，持续推进“信用就医”。深入开展国家级医养结合试点。完善多层次住房保障体系，解决重点群体住房困难。三是**丰富群众文化体育生活**。加快传统文化设施和春城国际文化艺术中心等文化项目建设，打造“15分钟公共文化服务圈”。推进城市综合体育中心和高原健体运动中心建设，公共健身设施实现**100%**覆盖。

## **六、关于高素质建设队伍**

全市上下加快转作风提效能，持续开展“当好排头兵”大讨论大竞赛活动，今年将**140**个乡镇街道纳入考评范围，通过召开现场会、公示竞赛成绩排名，让各级各部门赛成绩、比不足、学先进，推动形成“比学赶超”的浓厚氛围。大力开展争当“实干家”、整治“太平官”活动，坚持“四用四不用”选人用人导向，持续整治干部队伍中不担当、不作为、慢作为等问题。加大专业化培训力度，针对性组织开展外贸、口岸、园区、招商、项目建设等专题

业务培训，着力提升干部产业思维和产业发展专业化能力。

下一步，将加快锻造高素质干部队伍，激励干部担当作为。  
**一是深化作风革命、效能革命。**持续开展整治“太平官”、争当“实干家”活动，积极践行“三法”“三化”，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的优良作风。  
**二是建设高素质专业化干部队伍。**认真落实新时代好干部标准，注重在招商引资、项目建设等经济工作主战场培养锻炼干部，健全激励和保护干部担当作为的工作机制。  
**三是推动人才强市建设。**深入实施“春城计划”、“每年10万大学生留（回）昆计划”，深化人才发展体制机制改革，建立完善“人才绿卡”制度，激发人才来昆留昆创新创业活力。

感谢您对发展改革工作的关心支持！

（联系人及电话：左有辰，63139017，18787896576）

昆明市发展和改革委员会  
2023年6月14日



---

抄送：市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

---

昆明市发展和改革委员会

2023年6月15日印发

---