

昆明市发展和改革委员会文件

〔A类〕

〔公开〕

昆发改地区函〔2023〕24号

昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市第十四届二次会议 第142024号提案答复的函

阎松代表：

您在政协昆明市第十四届二次会议上提出的《关于强省会须加强县域经济发展的建议》收悉，已交由我委负责主办，市工业和信息化局、市商务局协办。经认真研究，现答复如下：

一、建议主要内容

建议提出，要增强县区工业发展动力，助推昆明市县域经济发展。**一是**按照现代工业产业园理念规划建设县域工业园区，创新县域园区管理理念，尝试第三方托管模式；规划建设各县城至市区的轨道交通网。**二是**将所有审批事项统一由市行政服务中心管理，做到营商环境政务服务无差别。**三是**支持各县（市）区发

展特色产业，做到一县一品；培育一批自主创新能力较强的高新技术产业。**四是**加大投入，扶持县域电子商务，规划建设电商物流中心，直播中心。

二、办理情况

（一）优化提升产业园区布局。

近年来，市委、市政府高度重视工业发展，把工业园区作为工业经济的主战场，按照“产业园区化、园区专业化”的思路，聚焦产业培育、聚力园区建设，全市园区规划建设发展稳步推进，已成为我市工业经济的主力军、招商引资的主战场、特色产业集聚的重要载体。目前，全市以工业和信息化产业为主的园区共 16 个。其中，国家级开发区 3 个（昆明高新区、昆明经开区、杨林经开区）、省级产业园区 13 个（富民产业园、宜良产业园、五华产业园等），基本做到了“一县一园区”。

（二）提升园区管理运营效能。

为加快推动全市开发区高质量跨越式发展，建设产业高地、实力春城提供强有力支撑，在充分借鉴提案相关建议的基础上，市发展改革委已起草完成《昆明市开发区振兴三年行动》（2023—2025 年），目前正提请市政府常务会审议。《行动》中明确，鼓励园区探索推行“管委会+公司”管理模式，成立 1 个或多个实体化运营公司，实行党委领导、政府引导下的市场化运作、企业化运营模式，与管委会政企分开、政资分开。支持园区建立第三方市场化运营模式，引入专业化运营公司、招商公司，承担开

发建设、投资运营、招商引资、专业化服务等功能，政府和社会资本合作进行开发区基础设施、资源环境、公共服务、公用事业、产业转型升级等重大项目建设。

（三）稳步推进城市路网建设。

2021年1月10日，连接滇中城市经济圈的云南武定至禄劝至倘甸至寻甸高速公路正式通车运营，结束了禄劝县不通高速公路的历史，也标志着昆明实现了“县县通高速”目标。2022年5月，市政府批复了最新一轮的轨道交通线网规划方案，方案对于安宁、嵩明、富民、宜良等昆明近郊县区均有轨道交通线路规划，待建成投运后，将有效提高外围县区与中心城区的快速联系，促进昆明市完善绿色交通系统、提高居民通勤效率。

（四）深化“放管服”改革，优化营商环节。

自“放管服”改革实施以来，昆明市通过采取精简审批项目、压缩审批时限、再造审批流程、下放审批权限，逐步增强县区行政审批管理职能等措施，不断优化办事流程、简化办事环节、压缩办事时限、提高行政效率，进一步简政放权，增强县域经济发展活力。同时，按照省“一网通办”要求，2019年昆明市全面部署应用省政务服务平台，实现昆明市政府门户网站、市级38家政务服务实施部门和18个县（市）区政府门户网站与全省政务服务实施部门集成融合，门户网站均设置“政务服务”，全面推进网上申办和全程网办，政务服务事项网上可办率达98.2%，全程网办率96%，九成事项实现“零跑腿”。

（五）明确主导产业发展定位。

近年来，昆明市聚焦花卉、蔬菜、中药材和茶叶、林果、山地牧业、特色水产、咖啡精深加工的“6+2”重点产业，创品牌、育龙头、抓有机、建平台，着力抓好“一县一业”创建。2019年及2021年，晋宁区、寻甸县两度入围云南省“一县一业”示范县名单。根据园区产业基础、资源禀赋和区位交通等情况，强化政策指导、布局引导，明确国家级开发区按照2个主导产业和2个辅助产业（2+2）、省级开发区按照1个主导产业和2个辅助产业进行定位发展（1+2）。聚焦重点园区培育特色产业，嵩明杨林经开区新能源汽车、安宁产业园区石油化工等产业集群培育成效初显。全市成功创建国家级新型工业化产业示范基地4个，省级新型工业化产业示范基地6个。

（六）基本建成农村电子商务公共服务体系。

自2016年以来，市商务局累计向上争取到1亿元专项资金，用于夯实农村电子商务基础设施，截止2022年底，已建成7个县级电子商务公共服务中心，镇级服务站64个，村级服务站527个。积极搭建全市农村地区的电子商务物流公共服务体系，在禄劝、寻甸、东川等地建成7个电子商务物流仓储服务中心，配备智能分拣设备、物流扫码枪等现代物流设备，并实现了智能出入库管理。加快直播电商的普及应用，宜良县积极推动苗木产业在淘宝、抖音、拼多多等直播平台开展网络交易，年线上交易额超过3亿；嵩明开设线上购物小程序，打造大花蕙兰、雪莲果直播基地，通

过“引企入校”与云南工商学院合作搭建直播产业基地。

三、下一步工作计划

县域一头连着城市，一头连着农村，是区域发展的重要基石，是强省会战略的有力支撑，也是高质量发展的重要增长级。昆明市将依托资源禀赋，突出区位优势，以产业化、市场化推动县域补短板、增动能，促进县域经济实力攀升。

一是持续推进农村电商生态体系建设，鼓励各县区发挥阿里淘宝特色中国云南地方馆、京东农特产馆等现有资源和已建农村电商网点作用，优化电子商务公共服务中心功能，推动各县区特色农产品上线，积极构建县域品牌特色农产品。以乡村短视频、乡村网红达人分享等电子商务应用为先导，大力推动乡村旅游的发展，加速乡村一二三产业融合进程。

二是结合各县区实际，着力“做特一产、做精二产、做优三产”，不断调整优化经济结构。积极推动烟草、食品制造、花卉等传统产业转型升级，加快推进昆明卷烟厂5G+工业互联网、工商物流一体化等产业项目；依托产业园区，重点培育新能源汽车、生物医药等新型产业，深入实施高新技术企业“三倍增”行动计划，提速云南省区块链中心建设。

三是强化以上率下作用，由市级领导带队外出开展招商活动，健全大招商工作机制，落实好“一把手”招商、市场化招商和专班招商，积极推动项目洽谈入驻，不断为县区发展注入新动力。

以上建议，如有不妥，请批评指正。感谢您对昆明市县域经

济发展工作的关心和支持!



(联系人及电话：谢静思 0871-63137768 13708726405)

抄送：市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

昆明市发展和改革委员会

2023年6月2日印发
