

# 昆明市发展和改革委员会文件

〔A类〕

〔公开〕

昆发改高技函〔2023〕47号

## 昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市十四届二次会议 第142110号提案答复的函

致公党市委：

你们提出的《关于推动昆明市产业链创新链融合发展的建议》提案收悉，非常感谢对昆明市科技创新和产业发展的关心，市发展改革委同市科技局、市市场监管局、市工业和信息化局等部门对相关建议进行了深入研究，现将提案办理情况答复如下：

### 一、已开展工作情况

#### （一）完善政策体系，健全双链融合发展机制

**1.政策体系不断完善。**昆明深入贯彻落实创新驱动发展战略，加强顶层设计、高位统筹，联动整合科技、产业、财税、金融等政策措施，形成推动创新链产业链深度融合的政策合力。先后出

台《关于加速昆明区域性国际科技创新中心建设的若干措施》《昆明市推动产业链发展的实施方案》《昆明市创新驱动高质量发展17条措施》等政策措施，不断提升科技为产业发展赋能的能力，推动创新链和产业链融合发展。其中，于2022年7月印发实施的《昆明市推动产业链发展的实施方案》，推动形成“5大强链工程、1套工作机制、7项重点工作”的工作格局，实施“补链”工程，突出短板弱项破解，聚焦产业链发展的痛点、堵点、难点，紧盯产业链创新短板，全面查找和弥补产业链缺失的高附加值环节，鼓励龙头企业联合上下游企业、产学研力量创建创新联合体，加快成果转移转化，推动一批“卡脖子”关键核心技术攻关和产业化应用；于2022年9月印发实施的《昆明市创新驱动高质量发展17条措施》，目标和任务是充分发挥昆明的区位、开放、资源优势，聚焦六大重点创新产业，打通从科技到产业的“双向通道”，涵盖了创新平台、创新主体、创新人才、创新格局、成果转化、创新策源和科技合作等科技创新的主要方面。

**2.工作机制不断完善。**昆明坚持多方协同、统筹发展的工作机制，打破跨产业、跨领域、跨体系产业融合的藩篱，充分发挥技术创新市场导向机制作用，创新财政支持科技创新和产业发展的联动机制，促进科技创新与产业发展良性循环。聚焦新兴产业补短板，积极探索“创新链+产业链”融合的科技创新合作模式，围绕产业发展短板，引进重大项目。2020年以来，昆明共组织实施产业重点创新项目55个，完成创新研发投入10.42亿元。2022年，

全市规模以上工业新兴产业增加值同比增长 122%，新动能不断增强。

## （二）推动先行先试，探索双链融合路径

**1.强化科技型企业引领带动作用。**围绕全市“8+N”产业链体系、结合昆明产业高质量发展需求，创新项目征集方式，按照“常年受理、成熟一批、支持一批”的原则，认真组织策划三批强链、延链、补链的省市一体化重大科技项目，支持有较强技术创新能力和组织管理能力的科技型企业承担重大科技项目和共性关键核心技术攻关。共立项项目 3 批 14 个，争取省、市级财政资金支持 2.1 亿元。攻克制约产业发展的共性关键核心技术 20 余项，促进社会投资超过 4.2 亿元，相关新产品销售规模预计将超过 50 亿元、利税超过 7 亿元，产生良好的生态环保社会效益。初步形成“大企业与中小企业协同创新、共享资源、融合发展”的产业生态和“以产业链部署创新链、以创新链带动产业链”的产业发展新格局。

**2.推动数字赋能加快产业转型升级。**充分发挥数字经济的产业赋能作用，促进形成新工艺、新产品，带动相关产业加快升级，推进产品形态和商业模式创新，发挥数据作为新型生产要素的价值，进而提高生产效率、经济效益和发展质量。2023 年 5 月，昆明人工智能计算中心揭牌成立，建设规模 400P，首期已投运算力 42P，为在滇高校、科研院所、人工智能领域企事业单位提供公共算力支撑与技术转型支持。基于昆明人工智能计算中心，云南云上云大数据产业发展有限公司成立人工智能生态创新中心，打造

公共算力服务平台、应用创新孵化平台、产业聚合发展平台、科研创新人才培养平台，形成“一中心四平台”的人工智能产业布局，全面促进“政产学研用”深度合作和协同创新，加快推动全市八大重点产业的智能化转型升级。目前，昆明人工智能计算中心已与昆明理工大学云南省人工智能重点实验室深入合作，构建了基于端到端深度神经网络的南亚东南亚语言语音识别引擎、语音合成引擎和文字 OCR 识别引擎，研制了语音翻译、拍照识别、拍照翻译、扫描识别等多端侧的软硬件产品。同时，与云南大学共同开展手术重症医疗模型为核心的通用人工智能预训练技术，应用于手术麻醉风险评估、重症预后、疼痛识别等多个领域，并开发出手术麻醉智能管理系统和重症智能监护系统。

**3.强化东西协作打造示范园区。**2022年8月开工的沪滇临港昆明科技城（以下简称“科技城”）是上海临港集团与昆明经投集团共建合作平台的载体，以“轻资产、重服务、强品牌”的创新模式，按照“统一规划、分步实施、政府推动、引入资本、市场运作、滚动开发”的原则，围绕昆明经开区“十四五”期间的六大产业布局，合力打造规划合理、科创突出、环境优美、产业集聚的高科技园区，并从规划、设计、产业、招商、服务、运营等维度，着力缔造赋能区域经济高质量发展，推动东西部协作深化落实的先行园区与示范园区。重点落地沪滇合作临港中心、科技交流创展中心、数字工贸服务中心，着力创新沪滇合作新范式、打造园区合作新样板、建设产业发展新高地，实现沪滇合作模式的再提升、

再发展、再突破。2022年12月，沪滇临港昆明科技城企业入驻签约仪式在昆明经开区举行，12家上海高新技术企业将入驻科技城。科技城完工运营后，预计将聚集相关高科技企业200家以上，年贡献税收1.5亿元，增加3000个就业岗位，园区内企业及由沪滇临港昆明科技城公司引入昆明的企业年综合营业收入将达100亿元。

### （三）做大做强双链融合的市场主体

**1.大力培育市场主体。**昆明成立由市委、市政府主要领导担任双组长的市优化营商环境促进市场主体倍增领导小组，实施5年市场主体倍增行动。树牢“抓发展必须抓产业、抓产业必须抓市场主体培育”的鲜明导向，加速构建现代产业体系，把准昆明独特的市场优势、资源优势、生态优势、政策优势、后发优势，精准做好产业谋划、项目策划、招商计划，强化产业链招商，盯牢一批“三个500强”和行业龙头企业、行业领军企业以及与重点产业发展紧密相关的重点企业、影响力大的重大项目，千方百计引进来、落下去，培育好。坚持把优化营商环境的重点放在服务市场主体发展、支持项目建设和增强投资吸引力上来。全面落实减税降费政策和助企纾困政策，结合昆明实际，精准施策，靶向帮扶，加强政策落地见效。搭建政企沟通渠道，多方面了解市场主体发展困难，回应市场主体诉求，切实帮助市场主体纾困解难。截至2022年末，昆明市市场主体达到120.1万户，企业达到43.3万户，个体工商户达到76.4万户，分别是十年前的1.6倍、2.6倍、1.2

倍，均为历年最高增长水平，有力支撑了经济稳、就业稳、社会大局稳。2022年昆明市市场主体总量占云南省总量的近四分之一，日均751户市场主体在昆明诞生，有力促进了市场经济繁荣发展和经济社会平稳运行。

**2.积极培育科技型中小企业、高新技术企业。**实施《昆明市创新主体高质量发展实施办法（试行）》，加强对企业创新发展的支持。通过构建“科技型中小企业-高新技术培育企业-规下高新技术企业-规上高新技术企业-上市高新技术企业”的全过程梯次培育发展体系，实现对培育企业的精准培训辅导与创新能力专项重点提升，鼓励企业加大研发投入，充分激发各类创新主体创新活力，加速科技型中小企业升级高新技术企业的进程，进一步强化企业的创新主体地位，使企业在创新链和产业链各个环节发挥主导作用。截至目前，全市共有高新技术企业1786家；一季度，昆明市142家企业通过2023年第一批云南省科技型中小企业备案审核，431家企业入库国家科技型中小企业。

**3.加大“专精特新”中小企业培育力度。**一是明确工作措施。实施《昆明市优质中小企业培育工作方案》，提出强化企业服务、加大金融支持力度、加强人才队伍建设、助力企业市场开拓等八个方面16条工作措施。二是加大财政资金扶持力度。2022年安排1200万元中小企业培育提升专项资金，支持“专精特新”中小企业发展。对新认定的专精特新“小巨人”企业、专精特新中小企业分别给予100万元、30万元的一次性奖励。三是领导挂钩服务。

将“专精特新”中小企业优先纳入领导干部挂钩联系服务企业名单，畅通联系企业渠道，及时了解掌握企业生产、经营状况，协调帮助企业解决项目建设、生产经营中面临的困难和问题。四是开展“助企服务员”工作。从 41 家服务机构中遴选 158 名素质高、业务熟的服务人员全覆盖服务 517 户“专精特新”中小企业，为企业提供政策宣贯、财务、税收等方面的公益及专业服务。建立“发现问题——协同解决——落实问效”工作闭环和“助企服务员”动态管理机制，做到“无事不扰、有事必应”，促进“专精特新”中小企业知政策、懂政策、用政策。五是缓解企业融资难问题。制定《2022 年中小企业融资纾困工作方案》，组织开展“专精特新”银企对接会，建立企业名单推送共享机制，重点梳理供应链专精特新中小企业融资需求清单，及时向银行等金融机构推送。开展“专精特新”中小企业上市培训，对专精特新“小巨人”企业上市开展“一企一策”服务，积极推动专精特新“小巨人”企业上市融资。

#### （四）搭建产业创新支撑平台，提升双链融合的驱动力。

**1. 建立创新载体支撑产业发展。**昆明以加强产业链科技创新支撑为重点，围绕高水平基础研究和应用基础研究、研究开发产业关键共性技术、产学研用协同创新等方向，培育建设重点实验室、工程研究中心、制造业创新中心等产业创新支撑平台，推动产业创新生态高质量发展。目前，全市共有各级工程研究中心 124 个（国家级 2 个，国家地方联合 24 个，省级 98 个），各级工程技术研究中心 127 个（国家级 4 个，省级 123 个），各级重点实验室

112 个（国家级 7 个，省级 105 个），云南省实验室 5 个，省级制造业创新中心 5 个，各类创新平台蓬勃发展。近期，工业和信息化部官网公布第五批产业技术基础公共服务平台名单，全国 120 家单位入选，云南 3 家上榜单位皆为昆明市企业。昆明正不断将科技资源聚集优势转化为产业创新优势，不断提升在昆企业的市场竞争力，推动科技创新资源深度参与产业链全过程。如云南疫苗实验室（筹），是由云南沃森生物技术股份有限公司牵头，联合省内相关高校、院所、企业共同建设，是云南省疫苗产业研发前沿技术、突破关键核心技术、打造高端疫苗研发平台和生物医药产业公共服务平台的重要举措；预期通过 5—10 年的建设，打通基础研究、应用研究、临床试验、成果转化、产业化放大研究和卫生经济学研究等疫苗产业各核心环节，打造在国内有重要影响力的疫苗产业集聚区。

**2.搭建创新创业载体。**昆明深入实施创新驱动发展战略，完善科技创新主体服务体系建设，将双创孵化载体的建设与重点产业规划发展密切联系，不断加大双创孵化载体的培育力度，提升创新创业服务能力。通过设立创业创新发展基金、创业扶持资金等基金，专项用于创业孵化平台建设，稳步推进各类创业创新孵化服务平台建设，孵化服务体系建设初具规模。全市共拥有市级及以上科技企业孵化器 73 家，其中国家级科技企业孵化器 12 家、省级科技企业孵化器 31 家、市级科技企业孵化器 65 家，在孵企业 4300 家以上，孵化高新技术企业 192 家，累计毕业企业 1600



家以上，累计申请知识产权 3400 件以上；全市共拥有市级及以上众创空间 164 家，其中国家级众创空间 27 家、省级众创空间 80 家、市级众创空间 135 家，在驻小微企业 3200 家以上，孵化高新技术企业 101 家，累计申请知识产权 3200 件以上。此外，全市已累计建成青年大学生创业园 23 个、新型创业创新孵化服务园 95 个，其中全国创业孵化服务示范基地 2 家、省级创业服务平台 49 个，率先在全省形成了门类齐全、功能配套、服务完善的创新创业孵化服务体系。

**3.营造良好创新创业服务生态。**昆明不断深化科研管理“放管服”改革，实施经费“包干制”试点，赋予科研机构及人员更大自主权，开展“揭榜制”试点。综合运用风险补偿、创业投资引导、创新券等方式助力创新创业，“科创贷+风险金池”大幅降低科技型中小企业融资成本。先后成立了“昆明市创业创新联盟”“昆明创业创新学院”“春城创投俱乐部”，全面整合各类资源支持创业创新。着力打造“春城创业荟”创业创新大赛、“春城大学生创业行动”、“春城就业创业论坛”、“春城创业讲堂”等具有昆明特色的“春城创服”品牌活动，构建昆明创新创业服务生态圈。将创业担保贷款扶持创业工作列入政府惠民实事，以创业担保贷款工作为抓手，促进创业带动就业，已累计发放贷款金额超过 150 亿元，带动就业 50 余万人次。

**（五）进一步完善多元化、多渠道、多层次创新投入体系。**

**1.财政投入稳定，激活市场投入。**昆明建立科技财政投入稳

定增长机制，自主创新能力不断提高。2019年到2022年，市本级财政科技投入分别为5.61亿元、5.78亿元、5.81亿元和4.86亿元，财政科技投入增幅高于财政经常性收入增幅。2021年全市R&D经费投入总量达128.23亿元，比2019年的112.05亿元增长14.44%；全社会研发投入强度达1.78%，较2019年的1.73%提高0.05个百分点。

**2.加大人才支持力度。**昆明优化人才政策体系，构建“1+2+N春城计划”人才政策体系，出台关于推进体制机制改革促进人才创新创业的实施意见，试点科技人才项目经费“包干制”，开展院士自由探索项目，赋予高层次人才更多的经费使用自主权，切实为科研人员“减负”“松绑”；携手市公安局出入境管理部门首创开展外国人才工作居留许可“一站式”试点工作。目前，全市共实施人才政策44个，覆盖各类人才27.3万人，近3年财政累计支出人才工作经费超2.8亿元，使人才“引得进、留得住、用得好”。

**3.大力拓宽融资渠道。**昆明逐步提升科技金融服务水平，成立“昆明科技金融(建行)示范支行”，为不同成长周期的科技型“双创”企业提供全方位的金融服务。启动区域性知识产权金融服务平台建设，2022年知识产权质押融资金额实现4.08亿元。

## 二、下一步工作计划

(一) 深入研究集群产业生态，构建更加完善的服务体系。聚焦产业发展需求，着力突破共性关键技术，加快科技成果转化和产业化，以科技创新为引领打造现代产业体系。突出绿色化、

信息化、智能化技术发展导向，推动技术创新成果推广应用，打造创新型产业集群。通过产业联盟积极构建良好组织合作与运行机制，打造集群合作平台，推动昆明市制造业集群协同共创、组织共建。引导各类主体建设专业化服务平台，重点推动建设联合研发创新、公共仓储物流、供应链管理、中小企业服务等公共服务平台的建设。推进重大科技基础平台建设、科技成果转移转化网络建设、面向南亚东南亚的科技创新合作示范区建设、科教融合示范区建设、高质量产业园区建设、人才柔性集聚地建设，以促进科技成果转移转化为重点，以平台建设与人才集聚为目标，以项目建设为引领，全面优化科技创新营商服务环境，打造高质量科技创新生态。不断完善金融支持体系，创新财政科技投入方式，引导和促进银行业、证券业、保险业金融机构及创业投资等各类资本，创新金融产品，改进服务模式，搭建服务平台，实现科技创新链条与金融资本链条的有机结合，继续完善知识产权金融评估、知识产权质押贷款、知识产权质押贴息等产品对各类创新主体的支持。

（二）聚焦市场主体培育，提升企业双链融合主体地位。继续全面落实国家、省级稳经济大盘一揽子政策相关要求，研究制定普惠性政策，加大对市场主体的全面帮扶，千方百计帮扶市场主体渡过难关和稳住经营。不断加大科技型企业培育力度，打造高水平创新型产业集群，从优势产业切入，瞄准产业链，打造产业生态，以资源换产业、以市场育主体、以产业扩规模，引进、

落地、培育一批高效促进创新链产业链融合的优良企业，加快科研成果从样品到产品再到商品的转化，加强省内转化应用协同与国际转化合作，打造新技术、新产品、新业态发展示范区。坚持分类指导、梯度培育，实时跟踪、动态掌握市场主体生产经营情况，及时研究解决制约发展的困难问题，帮助提档升级、做强做大、做精做优，促进个转企、小升规、规改股、股上市。助力全市市场主体提质增效，切实为双链融合蓄力赋能。

（三）持续推进“上云用数赋智”，构筑数字昆明新未来。持续聚焦企业在数字化转型过程中面临的“不愿转”“不敢转”“不会转”等难点问题，着力从供给和应用双向发力，加强服务引导，充分调动企业积极性，通过“政策+资金+服务”模式，全力推进“上云用数赋智”，赋能企业加速数字化转型，促进数字经济与实体经济的深度融合。支持重点企业运用新型网络技术和先进适用技术改造建设企业内网，推动信息技术网络与生产控制网络融合。支持龙头企业、第三方服务企业建设重点行业 and 重点区域工业互联网标识解析二级节点，引导标识在全市重点产业、重点环节的规模应用。支持企业围绕产品仿真设计、生产流程优化、设备预测维护、生产协同、节能环保、安全管控等领域，打造专业型工业互联网应用平台，强化工业数据开发、制造资源配置和解决方案汇聚能力。依托龙头企业，打造具有国际影响力的跨行业跨领域产业互联网平台。

再次感谢你们对昆明市科技创新和产业发展工作的关心和支持。

（联系人及电话：市发展改革委，郭倩月，13808772033）

昆明市发展和改革委员会  
2023年6月16日



---

抄送：市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

---

昆明市发展和改革委员会

2023年6月19日印发

---