

# 昆明市发展和改革委员会文件

---

〔A类〕

〔公开〕

昆发改产业函〔2023〕15号

## 昆明市发展和改革委员会 关于政协昆明市十四届二次会议 第142152号提案答复的函

致公党市委：

贵单位提出的《关于立足地缘优势优化昆明市产业布局促进经济高质量发展的建议》提案收悉，现答复如下：

### 一、基本情况

#### （一）昆明市产业发展情况

目前，我市初步构建起以现代农业为基础、先进制造业为支撑、现代服务业为主导的现代产业体系。其中，农业形成花卉、蔬菜、林果、山地牧业（肉牛）、特色水产、中药材+咖啡、产业精深加工的“6+2”优势产业。工业拥有“4+4”现代制造业体系，涵盖工业38个大类、129个中类、231个小类，全部工业增加值从2012年的878.12亿元增长到2022年的1652亿元。服务业形

成以商贸物流、金融、旅游、文创为重点的 8 大产业体系，服务业增加值从 2012 年的 1687.72 亿元增长到 2022 年的 4801.02 亿元。2022 年全市地区生产总值 7541.37 亿元，分产业看，二产对全市贡献加大。全市第一产业增加值 326.96 亿元，增长 4.4%；第二产业增加值 2413.39 亿元，增长 3.2%；第三产业增加值 4801.02 亿元，增长 2.7%。三次产业对 GDP 增长的贡献率分别为 7.2%、33.3%、59.5%，分别拉动 GDP 增长 0.1、1.0、1.8 个百分点，其中第二产业贡献率较前三季度提升 7.7 个百分点。

**1.农业经济稳步发展。**全市农业产业结构不断调整优化，综合效益不断提升，培育形成花卉、蔬菜、林果、山地牧业（肉牛）、特色水产、中药材+咖啡、产业精深加工的“6+2”优势产业。推动晋宁区（花卉）、寻甸县（肉牛）省级“一县一业”示范创建，推动宜良县（鸭）、石林县（人参果）、禄劝县（中药材）市级“一县一业”示范创建。2022 年，昆明市获评云南省“10 大名品”农产品品牌 15 个（其中：名茶 3 个、名花 5 个、名咖 1 个、名菜 3 个、名药材 3 个），获得省级奖励资金 1700 万元。晋宁区新增 3 个绿色高效种植示范基地建设项目，呈贡区新增大湾创意农业示范区项目，昆明市入列云南省咖啡优势特色产业集群建设区。2022 年，全市农林牧渔业总产值 580.17 亿元左右，增长 5.0%，农林牧渔专业及辅助性活动（即农林牧渔服务业）总产值 19.67 亿元，增长 7.1%。

**2.工业经济逐步壮大。**坚持“大抓产业、主攻工业”，培育形成

“4+4+3”工业产业体系，即石油及化工、冶金、烟草、非烟轻工 4 个传统产业和生物医药、电子信息、先进装备制造、新材料 4 个新兴产业，以及采矿业、电力热力、传统制造等 3 个其他产业，新能源电池、稀贵金属、信息制造业三大千亿级产业集群初显雏形。2022 年，全市规模以上工业增加值同比增长 3.0%，较前三季度加快 1.4 个百分点。重点行业支撑增强。七大重点支柱行业“四增三降”，增加值增长 3.4%，增速较前三季度加快 1.8 个百分点，占比 83.6%，合计拉动全市规模以上工业增加值增长 2.8 个百分点。工业发展质量稳步提升。规模以上工业新兴产业增加值同比增长 8.6%，占比达 19.5%，同比提高 0.9 个百分点。其中，先进装备制造和电子信息产业增加值分别增长 31.1%和 26.6%。

**3.服务业支撑作用日益突出。**2022 年，全市接待游客 2.18 亿人次、实现旅游总收入 2744.8 亿元，分别恢复至 2019 年的 116.9%、100.41%。昆明老街—南强街巷、斗南花市入围第二批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。出台政策扶持总部经济和楼宇经济发展，安踏体育、正威实业、碧桂园服务等区域总部（或结算中心）落地昆明，全市总部企业达 382 家，保有税收千万元楼宇 98 幢，保有税收亿元楼宇 62 幢。金融市场平稳有序运行，全市金融机构（含外资）人民币存款、贷款余额分别增长 9.55%、9.12%。

## （二）存在的问题

一是转型升级步伐还不够快，传统产业占比偏高。工业经济规模偏小，全市工业增加值在全国省会城市中排名第 18 位，工业

占 GDP 比重仅为 21.8%，呈现过早“去工业化”现象。传统产业比重过高，以卷烟和重化工为主的资源型工业特色明显，重工业靠资源、轻工业靠烟草的发展模式依然没有根本性扭转，以新技术、新产业、新业态为代表的新动能尚未形成有力支撑。

二是产业发展受资源环境约束影响较大。土地要素短板效应凸显，用地供应不足已经成为我市产业发展的最大短板，例如富民县 2022 年计划实施的 34 个项目缺少耕地占补平衡指标，用地报批困难。工业用地成本较高，工业用地实际价格较贵阳、南宁等周边省会城市偏高；工业电价、燃气价格与周边城市相比不具备价格优势。产业园区配套体系滞后，协同机制亟待健全，园区间规划衔接不够，产业布局关联度弱，规模效应、集群效应得不到充分发挥。

三是产业项目储备不够。今年全市计划新开工 1532 个项目，总投资 30 亿元及以上的项目有 24 项，占新开工项目数的 1.5%，其中，总投资 100 亿元及以上的产业项目仅有正威集团（昆明磨憨）国际医养科创产业示范园区项目（总投资 360 亿元）、云南杉杉年产 30 万吨负极石墨一体化材料项目（总投资 120 亿元）、云南友天新能源科技有限公司年产 50 万吨磷酸铁锂项目（总投资 100 亿元）4 个项目。

## 二、建议事项的办理情况

### （一）进一步优化产业结构

一是推动产业强市建设。为进一步增强昆明市建设区域性国

际中心城市的产业竞争力和区域辐射力，深入贯彻落实云南省产业强省建设“1+7+5”系列政策，市政府办公室 2022 年 7 月 8 日印发了《关于做好产业强市“1+8+N”政策体系起草工作的通知》。要求结合我市 8 条重点产业链的发展，制定产业强市“1+8+N”的政策体系。其中，“1”是指制定《产业强市三年行动》，确立全市的重点产业体系。“8”是指生物医药产业、新材料产业、电子信息制造与数字经济产业、绿色能源产业、绿色食品产业、花卉产业、高端装备及汽车制造产业、现代物流业 8 条重点产业链分别制定“三年行动方案”。“N”是指上述 8 条产业链应当制定出台促进产业链发展支持政策。

**二是加快打造重点产业链。**2022 年 7 月，昆明市产业链链长制工作指挥部印发《昆明市推动产业链发展的实施方案》（昆链长指〔2022〕1 号），初步建立了“8+N”产业链体系。8 条重点产业链“建链、补链、壮链、稳链、护链”，取得一定成效。完成产业链图谱编制，建立重点招商项目库和招商企业目标库，组建包含企业、高校、研究院等专家的咨询服务团队，明确共包含 80 家企业链主企业，针对产业链实际情况编制完成专项政策措施，完成三年行动计划及年度工作计划编制。2022 年，8 条产业链共开展招商 164 次，各县（市）区、开发（度假）区共签订“8+N”产业链招商引资正式投资协议 322 个，占全市签订正式投资协议的 57.09%，协议金额 2693.86 亿元，占全市协议金额的 65.59%。8 条重点产业链项目平均投资金额为 8.37 亿元，高于其他产业项目

投资协议 5.84 亿元的平均投资金额。

**三是统筹磨憨产业布局。**根据《中国老挝磨憨—磨丁经济合作区共同发展总体规划（纲要）》，结合磨憨国际口岸城市建设发展愿景，发挥好四区叠加制度创新优势，加快实施以口岸功能、口岸贸易、口岸城市为主线的产业发展政策，近中远、点线面、分层次、分业态，优化调整功能布局。在近期规划上，突出铁路口岸促增量，公路口岸补短板，围网园区强功能，两翼园区落项目；在开发节奏上，突出铁路带公路、口岸带两翼、纵轴带横轴、基础带民生；在业态分布上，重点推进生鲜水产、稀贵金属加工制造、自驾旅游、国际金融、国际贸易、商事咨询、职业教育、医疗康养、体育休闲等产业发展，着力激发口岸活力、培育口岸产业、做强口岸贸易，开放门户载体作用日益显现。

根据《中国老挝磨憨—磨丁经济合作区共同发展总体规划（纲要）》，遵照优势互补、合理布局、互利共赢原则，在合作区重点发展国际商贸、加工制造、国际旅游、国际金融和现代物流业，并根据合作区发展状况适时进行调整。同时，结合磨憨产业发展基础和统筹磨憨与昆明市产业融合发展，在《昆明市产业强市三年行动》中深度谋划磨憨的产业发展方向和布局。

## （二）统筹推进服务业高质量发展

2022 年 10 月 8 日，昆明市人民政府办公室印发《昆明市“十四五”现代服务业发展规划》明确“十四五”期间昆明市服务业发展目标是：力争到“十四五”末，打造形成具有鲜明特色的现代产

业集群，构建创新能力、可持续发展能力和竞争力较强的现代服务业产业体系，昆明市现代服务业高质量发展格局基本形成，辐射南亚东南亚的作用进一步显现。力争到“十四五”末，昆明市服务业增加值突破 6600 亿元，服务业就业占昆明市就业的比重超过 55%。

十四五期间，昆明市以现代物流、旅游休闲、健康养老、信息服务、现代金融、科技服务、文化创意、会展服务等为支撑的现代服务业产业体系日趋成熟，一批新技术、新产业、新模式、新业态集中涌现。生产性服务业增加值占全市服务业增加值的比重达到 50%以上，生活性服务业引领消费，实现特色化、高端化、规模化发展。创新能力明显增强。技术创新、管理创新、业态创新和商业模式创新能力日益增强，每年新增一批企业主导的现代服务业技术创新平台和科技资源共享服务平台，金融业、信息与通讯服务业、科技和商务服务业等知识密集型服务业增加值占 GDP 的比重达到 20%。国际品牌初步形成。培育、发展一批在南亚东南亚具有较强竞争力的龙头企业和具有较大影响力的服务业品牌，培育形成一批功能特色突出、品牌影响力彰显的服务业专业园区、特色街区，着力打造以现代金融，商贸和旅游休闲产业为代表的千亿级现代服务业产业集群，服务贸易占对外贸易的比重达到 25%，现代服务业国际化发展水平居西部地区领先地位。

### （三）加快口岸经济发展

现有的传统口岸经济以通关、检验、装卸、仓储、配送等过

货通关服务，矿产、能源、进出口产品粗加工与冶炼加工等产品加工服务，大宗商品集贸、国际特色产品口岸商贸服务为主要业态。近年来，市商务局主要从磨憨口岸保货畅通、重点基础设施建设、通关便利化建设等方面着手，突出重点、细化措施，全力推进通道物流产业发展。

**1.推动磨憨智慧口岸建设。**大力开展磨憨智慧口岸建设，打造运行管理一张图、智慧验放一体化、消杀管控一条链、远程指挥一站通的口岸智慧化新模式，目前，一期建设已经基本完成，货运车辆验放时间从原来的平均 8-10 分钟缩减至约 4 分钟；二是推进中老铁路磨憨铁路口岸综合性指定监管场地项目建设与验收。目前项目已经完成建设，磨憨铁路口岸水果指定监管场地于 2022 年 11 月 30 日通过海关总署验收并投入使用，4 月 15 日进口冰鲜水产品指定监管场地通过验收。目前按照国家海关总署有关要求，各部门正对进境粮食指定监管场地进行整改，待整改完成将尽快提请复核验收。

**2.保障口岸客货畅通。**一是制定《磨憨口岸季节性农产品入境高峰期工作预案》，细化动态调整延长货物通关时间、开通货运通道分流、调整货运车辆交通线路、设置入境货车停放缓冲区、强化宣传引导提高通关效率等措施；二是建立国内、国外“双沟通”机制，进一步打通与国外磨丁口岸、特区管委会、老挝南塔省外办等有关单位的联系渠道，确保信息互通、措施具体；三是磨憨铁路口岸国际客运开通方面，前期经中国铁路昆明局集团有限公

司牵头，合作区管委会、海关、边检等部门配合，分别于3月27日组织组织350人，4月4日组织125人进行了铁路口岸客运通关耐压能力测试推演，并及时对实战演练暴露出的部分问题整改。4月13日，磨憨铁路口岸国际客运正式开通运行。

**3.提升通关便利度。**磨憨铁路口岸自开通运营以来，持续优化出入境货物运输组织，刚开通时每天交接出入境货物列车仅1-2对，现已稳步实现每天交接5对及以上出入境货物列车（最高时达到8对），具备国际联运年发到400-500万吨的能力。一是通过积极探索“澜湄快线”+跨境电商、中老铁路+中欧班列、中老铁路+西部陆海新通道等铁路国际运输模式，实施“全国通关一体化”、“铁路快通”、“两步申报”、24小时窗口预约等便民措施，大幅提升通关效率、压缩运输时间。二是推广运用的“铁路快通”模式，在内地具备监管场地的铁路车站完成海关查验，火车出境前、入境后无需在口岸停留查验。目前，磨憨铁路口岸的通关时效在全国已位列前茅，出入境货物通关时间已由运营初期的平均40小时压缩至目前的5小时。

#### （四）打造云南 RCEP 服务的示范窗口

2022年，昆明市对RCEP国家协议投资（非金融类）额2887.77万美元，主要投资农业、采矿业等，涉及老挝、柬埔寨；对外实际投资（非金融类）额2419.79万美元，主要投资农业、服务业等行业，涉及老挝、柬埔寨、缅甸等国家。一是联合外事、公安、发改等部门，定期对RCEP成员国投资做好政策宣介，进一步引

导和规范境外投资行为，提高企业防范和应对境外投资风险的能力；二是依托昆明市驻老挝、泰国商务代表处，与当地政府部门、商协会建立联络机制，协调帮助企业海外遇到的困难问题，召开推介会，促进企业境外投资。三是建设“走出去”综合服务体系，为企业提供金融、法律、风险防范等多层次服务，稳步推进企业对 RCEP 成员国投资。

### **（五）高标准推动自贸区建设**

自贸区昆明片区始终坚持“让数据多跑路、让客商少跑路”，来自自贸试验区昆明片区的企业、外籍人才可感受到接轨国际的快捷、高效政务服务。目前，自贸试验区昆明片区已通过设立国际投资贸易服务中心、自贸区昆明片区“外国人来华投资工作专窗”等措施，统筹建立涉外商务区，为外贸企业提供一站式综合服务。下一步，还将进一步整合综合服务中心国际事务服务综窗、出入境管理、移民事务中心资源，持续提升外国人来华事项一站式服务能力，为外籍人才来昆发展提供更多便利，努力打造对标国际一流的营商环境。

#### **1. 国际投资贸易服务中心**

国际投资贸易服务引导窗口，是以南亚、东南亚等国家投资贸易需求为导向设立的综合性、专业性服务引导窗口，通过建立“政府搭台，专家解题”服务机制，以市场及投资者需求为导向，创新“国际、国内、昆明本地线上线下三合一”服务模式，针对各个专业领域引入国际、国内、本地的专家，重点推进有投资合作

需要的国内外各类投资促进机构、有对外投资合作意向的中外企业及全球金融、保险、法律、审计等专业服务机构间的信息交互，帮助国内企业顺利“走出去”，外资企业放心“走进来”。目前，窗口已经设立了泰国语、缅甸语、越南语、老挝语等多国小语种服务，为南亚东南亚企业提供精准优质服务。”

国际投资贸易服务中心与中国海事仲裁委员会、中国法学会财税法学研究会、昆明学院等机构就共同促进国际投资贸易服务事项签署了合作协议。目前，已同缅甸、泰国、孟加拉国、马来西亚、印度等国家相关驻昆及境外机构建立了工作联系，积极引入金融、法律、审计、会计、公证、知识产权保护、工程建设、劳务用工等方面服务机构专家入驻服务资源库。

## **2. 自贸区昆明片区“外国人来华投资工作专窗”**

目前自贸区昆明片区已在综合服务中心设置了全省首个“外国人来华投资工作专窗”，“工作专窗”整合了外商投资企业设立、外国人来华工作许可、外国人来华居留许可 3 个审批事项。对外提供集成服务，一窗受理、一窗出件；内部实行并联审批、限时办结。

### **（六）塑造昆明文化创意产业新优势**

《昆明市“十四五”文化创意产业发展规划》，提出“十四五”时期巩固提升创意设计、工艺美术、广告会展、新闻出版、休闲娱乐 5 个传统产业，大力发展数字文化、文化装备制造、影视动漫 3 个新兴产业，推动文化与旅游融合、大健康、高原特色农业 3

个产业融合发展，确立了“533”发展重点领域。同时，在充分考虑各县（市）区、开发（度假）区功能定位、产业基础等因素基础上，推动形成层级明确、错位发展、功能完善的文化创意产业集聚发展形态，提出优化文化创意产业空间布局，加快文化创意产业发展核心区建设，促进文化创意产业发展拓展区建设，推进文化创意产业发展辐射区建设。力争到 2025 年，全市文化创意产业实现营业规模超过 1200 亿元，增加值超过 600 亿元，占 GDP 的比重达到 6%以上。

**1.大力推进我市文创产业发展。**一是制定出台《昆明市“十四五”文化创意产业发展规划》《关于推动全市文化创意产业高质量发展的实施方案》《昆明市文化创意产业园区认定管理办法》等 13 项政策措施，构建了“1+1+X”的政策扶持体系。二是实施文化创意产业链建设工程，绘制完成 11 张产业链图谱、建立文产招商数据库，制定昆明文化创意产业链行动方案，聚焦数字创意、数字文化领域新业态和新型文化企业，从北、上、广、深等先进发达地区，初步梳理 259 户目标招商企业。三是启动昆明市文化创意产业种子企业培育工程，支持“专、精、特、新”文化创意企业梯次发展，加快培育一批“小巨人”“瞪羚”“隐形冠军”“独角兽”企业。四是通过老旧厂房转型、业态变更、新建等方式加快建设文创园区，积极打造园区、基地、楼宇、文化街区、特色小镇五级文创空间。截至目前，共建成 34 个国家和省、市级挂牌文创园区（基地）。五是制定出台《昆明市建设国家文化出口基地三年规

划》，云数传媒等 6 家文化企业入选 2021-2022 年度国家文化出口重点企业，面向南亚东南亚国际传播能力建设等 5 个项目入选 2021-2022 年度国家文化出口重点项目。皇威传媒在老挝、缅甸等南亚东南亚国家建立了海外译制中心，超过 2000 集的中国影视剧在老挝等国家电视台热播。

**2.推动文创产业塑造新优势。**一是健全完善文化产业发展政策体系，加强文化产业发展专项资金管理，大力发展数字文化产业，推动文化数字化发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，不断提升文化创意产业发展能级。二是加快培育认定一批昆明市文化创意产业种子企业，支持“专、精、特、新”文化创意企业梯次发展。鼓励支持文化创意产业园区完善功能服务，推动文化创意产业园区特色化发展，相关产业业态聚集发展。三是强化产业招商引资，在全市范围内对地块资源、楼宇资源、厂房资源、文创园区等相关信息进行系统性调研梳理，通过招商促落地、落地促开工、开工促建成、建成促成效，带动全市文创产业快速发展。四是做好创意昆明、中国昆明金茶花国际文创设计大赛等活动邀请、筹备、布展等组织工作。通过活动做好文创园区、文化企业宣传推介及招商引资，进一步提升和扩大“春城文创”对外影响力和吸引力。五是鼓励文化企业依托云南面向南亚东南亚的地缘优势，牢牢抓住昆明托管磨憨口岸的机遇“走出去”发展。持续深入推动国家文化出口基地建设，探索建立与文化产品

和服务出口相适应的通关管理模式，鼓励骨干文化企业以多种方式带动中小微文化企业“抱团出海”。

### 三、下步工作计划

未来三年，我们将全面落实《昆明市当好排头兵三年行动方案（2023—2025年）》，进一步夯实产业支撑，力争到2025年，全市经济总量达到1万亿元以上，经济首位度提高到30%以上、力争达到32%。工业强市、贸易富市、旅游兴市、金融活市取得明显成效，产业发展能级和核心竞争力持续提升，工业增加值超过3000亿元，服务业增加值突破6600亿元，旅游业总收入突破5500亿元，金融业增加值达到1200亿元，加快建设西南地区制造业高地、区域性国际贸易中心、区域性国际金融中心 and 世界知名旅游目的地。

（一）建设产业高地，打造实力春城。聚焦全省“3815”战略发展目标，贯彻落实省委、省政府对昆明当好全省经济社会发展排头兵重要部署，奋力开创昆明社会主义现代化建设新局面，全面实施《昆明市当好排头兵三年行动方案（2023—2025年）》（昆办通〔2023〕1号），进一步夯实产业支撑，加快建设“产业高地、实力春城”，当好产业强省排头兵。

（二）坚持大抓产业，主攻工业发展。贯彻落实省委、省政府建设产业强省的决策部署，不断壮大实体经济规模，提升产业发展质量，推动产业强市建设，制定《昆明市产业强市三年行动（2023-2025）》，大力实施工业强市、贸易富市、旅游兴市、金融

活市、特色发展五大工程，进一步重点发展产业的三年目标、重点任务、支撑项目，加快构建具有昆明特色的现代化产业体系。

（三）聚焦发展优势，打造产业集群。围绕生物医药产业、新材料产业、电子信息制造与数字经济产业、高端装备及汽车制造产业、现代物流产业、绿色能源产业、绿色食品产业、花卉产业构建“8+N”产业链体系，进一步推动“建链、补链、壮链、稳链、护链”5大工程，建立重点招商项目库和招商企业目标库。围绕和依托链主企业，制定重点产业链三年行动计划，理清产业发展思路，针对产业链实际情况出台专项政策措施。

（四）积极构建“枢纽+集聚区+中心+通道”的现代流通运行体系。聚焦多式联运、智慧物流，冷链物流、跨境物流、电商物流、快递物流、干支联运、分拨配送和智能仓储等重点领域，引进物流通道交通线、连接线，铁路专用线，保税仓储基地，商贸物流园区等项目，夯实枢纽经济发展基础。推动中国昆明国际陆港建设，发挥产业聚集效应；继续深度参与磨憨国际口岸城市建设，加强昆明王家营片区与磨憨口岸的协调联动，发挥地缘优势、资源优势，逐步提高整体货源组织能力和国际货运运行能力，打开西部内陆城市经济发展的“新港口”，推动中欧、中老、西部陆海新通道向高质量发展迈出新步伐。

（五）深入推动外贸发展。一是用足用好中央、省级支持外贸发展专项资金，让更多企业享受扶持。加大市级财政支持力度，重点支持企业开拓多元化国际市场、培育发展外贸新业态、

扩大进出口规模。二是加快开放平台建设。加大对自贸试验区、综保区、保税物流中心、跨境电商综试区等开放平台的宣传推荐。加快推进跨境电商综试区，积极招引跨境电商头部企业，推进第二批市级跨境电商园区认定工作，推动跨境电商快速发展。深化市场采购贸易试点工作，探索“市场采购贸易+跨境电商+外贸综合服务+保税物流”叠加融合的贸易新模式，试点出口预包装食品、茶叶、水果等商品，扩大市场采购贸易规模。落实二手车出口试点配套政策，出台国家进口贸易促进创新示范区建设实施方案。三是用好 RCEP 规则。聚焦 RCEP，运用好 AEO 相关政策，推动原产地证书自助打印。推动机电产品、化肥、特色农产品等优势产品出口，扩大机电产品、金属矿砂、天然橡胶、热带水果进口规模，加快建设国际贸易企业集聚区，推动开行中老铁路跨境电商、市场采购贸易商品专列，开展边民互市贸易进口商品落地加工试点。

感谢您对昆明产业发展及发改工作的关心和支持。

昆明市发展和改革委员会

2023年5月22日

(联系人及电话：朱海涛，0871-63135200，13987111213)

---

抄送：市委办公室、市政府办公室、市政协提案委。

---

昆明市发展和改革委员会

2023年5月23日印发

---